

The background features a stylized sun with a teal semi-circle and several concentric teal arcs above a dark, hatched landscape. The text 'CAPÍTULO III' is centered within the teal semi-circle.

CAPÍTULO III



LA COOPERACIÓN SUR-SUR TRIANGULAR EN IBEROAMÉRICA

Iberoamérica continúa incrementando sus esfuerzos e interés por implementar una mayor y mejor Cooperación Sur-Sur Triangular. Ello se visibiliza, tal y como se verá a lo largo de este capítulo, a través del incremento anual que vienen experimentando el número de acciones y proyectos impulsados en la región, pero también a través de un mayor interés de los países por el trabajo conjunto en el desarrollo de metodologías y herramientas relativas a esta modalidad. Este mismo año 2016, el espacio iberoamericano volvió a marcar un hito en el ámbito de la CSS Triangular, con la publicación y presentación de la *Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular*, una herramienta para la gestión construida por los 20 países miembros del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS). Este proceso involucró en sus discusiones tanto a primeros y segundos oferentes como a receptores, un ejercicio que ha posibilitado la consecución de una herramienta flexible y fácilmente adaptable a toda la variedad de socios que se pueden ver involucrados en iniciativas triangulares (Cuadro III.1).

La Cooperación Sur-Sur Triangular ha generado sucesivo interés también en otros ámbitos de discusión y diálogo como, por ejemplo, la OCDE, donde los países miembros del CAD han intensificado en dicho espacio los debates y la generación de documentos relativos a la misma. Este mismo año 2016, se celebró durante el mes de mayo en Lisboa el *Encuentro Internacional sobre Cooperación Triangular*¹ organizado por la OCDE y por Camões - Instituto da Cooperação e da Língua, I. P- de Portugal. En dicho evento se presentaron algunos resultados de una encuesta realizada en 2015 por la OCDE, con el objetivo de relevar

información relativa a la Cooperación Triangular de 203 países y/u organismos a nivel global. Con los resultados obtenidos (provenientes de 73 actores) y concernientes a más de 400 programas, proyectos e iniciativas de Cooperación Triangular, se corroboró también en dicho espacio el liderazgo de la Cooperación Triangular iberoamericana a través de dicho ejercicio, en el cual se visibilizó que el 55% de todos los proyectos reportados habían sido implementados en la región de América Latina y el Caribe, frente a porcentajes mucho menores de regiones como África o Asia.

Con el objetivo de seguir contribuyendo a la generación de conocimiento en torno a la CSS Triangular, este capítulo abordará diferentes aspectos sobre los proyectos y acciones ejecutados en 2014 y que han sido reportados por los países iberoamericanos:

- a) En primer lugar, se realiza un ejercicio de análisis de los proyectos y acciones registrados comparando además su evolución temporal respecto a los datos obtenidos para otros períodos. Posteriormente, se analizan también quiénes han sido los principales actores participantes de esta cooperación, enfatizando además en cuáles han sido las relaciones más intensas.
- b) En segundo lugar, se realiza un análisis sectorial que permite definir cuáles son las principales áreas de trabajo de la CSS Triangular en Iberoamérica y el perfil de necesidades y capacidades de los países de la región, así como visibilizar cuáles son las áreas prioritarias de trabajo de los países y organismos que apoyaron esta cooperación.

¹ *International Meeting on Triangular Co-operation*, por su nombre original en inglés.

c) Por último, se busca conocer otros aspectos de la CSS Triangular tanto cuantitativos, como por ejemplo los relativos a la duración de los proyectos o los costes, como aquellos de carácter más cualitativo, que tienen que ver

con aspectos como las formas de articulación de los distintos actores participantes a lo largo de las distintas iniciativas o los marcos normativos que las amparan.

La Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica

CUADRO III.1

El pasado mes de mayo de 2016, tuvo lugar la presentación de la “Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica” en Lisboa, Portugal. Dicha Guía, elaborada conjuntamente por los 20 países miembros del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), espera convertirse en una herramienta para orientar y apoyar la gestión de los países iberoamericanos de su Cooperación Triangular. Esta modalidad de cooperación, enfrenta retos fundamentales en su gestión, no solo por una cuestión operativa, al involucrar a varios actores simultáneamente, sino también por la diversidad que caracteriza a los mismos, lo que aporta la dificultad de involucrar a otros actores intentando que se respeten y mantengan los principios de la Cooperación Sur-Sur que caracterizan ya a la cooperación en Iberoamérica.

La guía es un documento que parte de la base de los principios de la Cooperación Sur-Sur, explicitados ya por los Responsables de Cooperación Iberoamericana en diversos espacios como, por ejemplo, las diversas ediciones del “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica”, en el contenido del primer capítulo que, desde 2009, elaboran conjuntamente dichos Responsables. Así y a partir de la selección de los cinco principios con los que se iba a trabajar

(horizontalidad, beneficio mutuo, liderazgo del receptor, eficacia y eficiencia y mutua responsabilidad), se definieron una serie de criterios orientadores (cada uno asociado a uno de los principios), que son “pautas para la acción que se aplican a todo el ciclo de proyecto” para lograr la aplicabilidad de los principios. A modo de ejemplo, algunos de estos 16 criterios son: la ausencia de condicionalidades, el liderazgo del receptor, el enfoque basado en demanda o la adaptabilidad, cada uno de ellos asociado a un principio de los antes mencionados.

Una vez estuvieran definidos los principios y sus criterios asociados, el trabajo se focalizó en discusiones grupales con el objetivo de identificar aquellas buenas prácticas (ideales) que deberían tener lugar en cada una de las fases de gestión del ciclo de proyecto (identificación, negociación, formulación, implementación y evaluación y los procesos de monitoreo y de seguimiento) para corroborar el respeto de los principios y criterios. A partir de la identificación de dichas prácticas, se generó una nueva discusión para definir y proponer las herramientas que pudieran facilitar la realización, consecución y concreción de tales buenas prácticas. Estas herramientas pueden ser de tres tipos:

- Relativas a la gobernanza de los proyectos, es decir, a la estructura conductora de los proyectos, tal

como puede ser el establecimiento de instancias tripartitas, comités de negociación, entre otras.

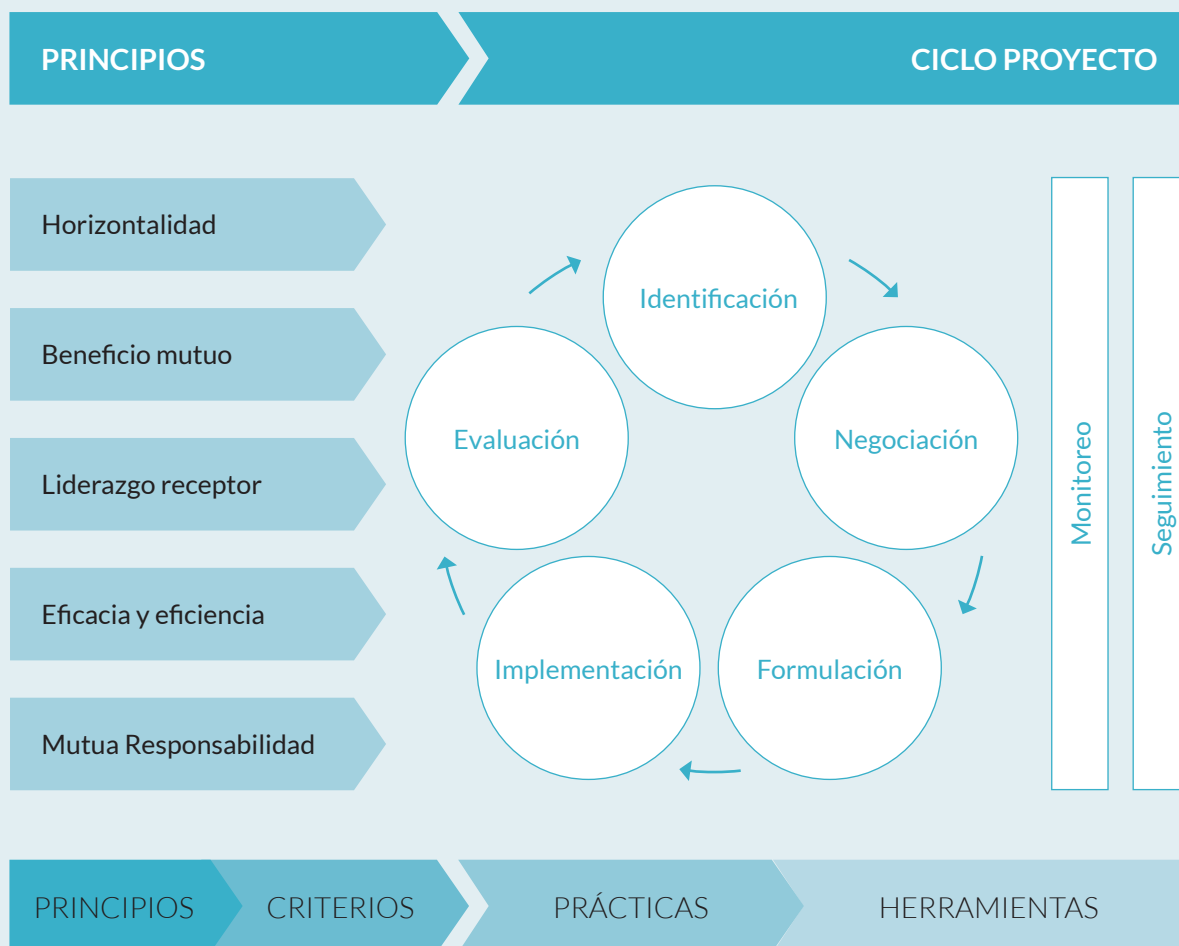
- Procedimentales, es decir, relativas a forma y procedimientos como, por ejemplo, discusión de acuerdos entre las distintas partes y reuniones, por nombrar algunas.
- O instrumentales, es decir, aquellas herramientas que dan soporte material a la implementación de los proyectos. A modo de ilustración, el Documento de Proyecto o los pliegos administrativo.

Así, la guía dispone una serie de buenas prácticas, así como de una batería de herramientas, que permiten y promueven la incorporación y transversalización de los principios rectores de la Cooperación Sur-Sur a lo largo de la ejecución de las iniciativas de Cooperación Sur-Sur Triangular. La guía no busca proporcionar un modelo único de gestión, sino ofrecer un amplio abanico de posibilidades de adaptación, construidas desde la evidencia práctica y la reflexión colectiva de los países. Además, se espera que no sea solo una herramienta construida por y para los países iberoamericanos, sino que pueda servir también como un instrumento para el resto de actores que se involucran en esta modalidad de cooperación, tales como organismos internacionales, bancos de desarrollo o países de otras regiones. →

La Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica

CUADRO III.1

→ (continuación)



Nota: La Guía está disponible para descarga en español e inglés en: <http://www.cooperacionsursur.org/publicaciones-y-documentos-del-programa.html> www.cooperacionsursur.org

Fuente: Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica (PIFCSS, 2015)

III.1 PROYECTOS Y ACCIONES DE COOPERACIÓN SUR-SUR TRIANGULAR EN 2014

Durante el año 2014, los países iberoamericanos mantuvieron en ejecución un total de 183 iniciativas de Cooperación Sur-Sur Triangular (90 proyectos y 93 acciones, que serán analizados con mayor exhaustividad a lo largo de los siguientes apartados). Dicho listado de iniciativas, organizado por proyectos y acciones y acorde a quiénes fueron los países que ejercieron los roles de primeros oferentes, se encuentra recogido en las Tablas A.III.1. y A.III.2 del anexo.

Una de las particularidades que caracterizan el *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica*, es el uso de la cuantificación del número de proyectos y acciones como la principal variable de medición empleada para dimensionar la magnitud de la Cooperación Sur-Sur. Dado que el carácter temporal de dichas actividades no es acotado a períodos anuales exactos y en contraposición al uso de otras medidas (como pudieran ser los desembolsos económicos en un determinado período), la condición para computar dichas actividades es que las mismas estuvieran en ejecución durante el período de análisis que se aborda (para este Informe, 2014). Así, mientras que las 93 acciones de CSS Triangular registradas se iniciaron y finalizaron durante el año 2014, los proyectos (generalmente de mayor magnitud) no presentaron el mismo comportamiento. Para mostrarlo se elaboraron los Gráficos III.1, los cuales distribuyen los 90 proyectos de 2014 según el año en que fueran aprobados (Gráfico III.1.A), el año en que se iniciaron (Gráfico III.1.B) y el año de finalización (Gráfico III.1.C).² Su observación sugiere que:

a) Algo más de la mitad de los proyectos que se computaron (un 54,2%), dieron inicio durante el año 2014, mientras los restantes (un 45,8%) se habían iniciado con anterioridad. En

concreto, menos de un 5% de los proyectos (un 4,4%) se habían iniciado con anterioridad a 2010; un 8,9% lo hizo en el año 2011, un 20% en 2012 y un 14,4% durante 2013.

- b) Las fechas de aprobación, aunque con menor disponibilidad, indican que la mitad de los proyectos fueron aprobados durante el mismo año 2014, siendo la restante mitad distribuida de manera relativamente homogénea (porcentajes entre el 10 y el 20%) en los tres ejercicios anteriores (2011, 2012 y 2013).
- c) Por último, las fechas de finalización de los proyectos arrojan una estimación temporal de fin de actividad de todos los registrados en 2014, de un máximo de dos períodos (2015 y 2016), habiendo finalizado ya un 41,2% durante el mismo 2014. Por su parte, el dato referente a los proyectos que se estima finalicen en 2017 es un valor muy menor, de tan solo el 1,5%.

Complementariamente, se realiza una revisión histórica de las iniciativas que se mantuvieron en ejecución durante los ejercicios para los que se cuenta con registro y que han sido parte de las sucesivas ediciones de este Informe. Ello permite mostrar que la CSS Triangular, aun siendo todavía considerablemente menor (en términos del volumen global de iniciativas) a la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral, continúa incrementándose año tras año. A estos efectos se elaboró el Gráfico III.2, que recoge la evolución de las acciones y proyectos que estuvieron en ejecución cada año, acorde a la información disponible. Dicha serie histórica da inicio en el año 2006, con las 21 iniciativas que fueron contenidas en el primer *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica*. De la observación del gráfico se desprende que:

²De los 90 proyectos registrados, un 68,9% de los mismos contaba con información referente a la fecha de aprobación, un 100% para el caso de la fecha de inicio y un 75,6% para el caso de la fecha de finalización. Al respecto de esta última, se tuvo en cuenta tanto la fecha efectiva de finalización de los proyectos que terminaron su ejecución como la fecha estimada de finalización de aquellos todavía en ejecución cuando se produjo el reporte de la información.

Distribución de proyectos de CSS Triangular según años de aprobación, inicio y finalización. 2014

GRÁFICO III.1

En porcentaje

Gráfico III.1.A. Aprobación

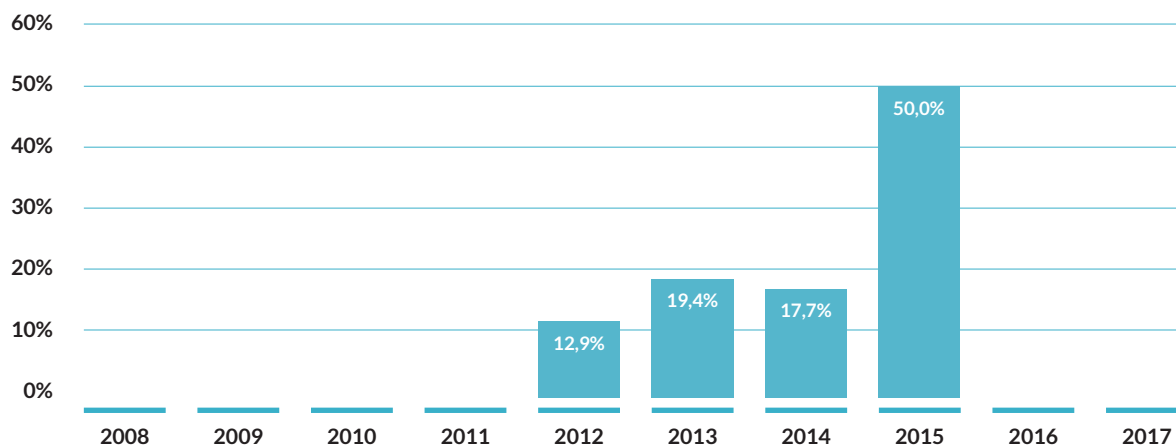


Gráfico III.1.B. Inicio

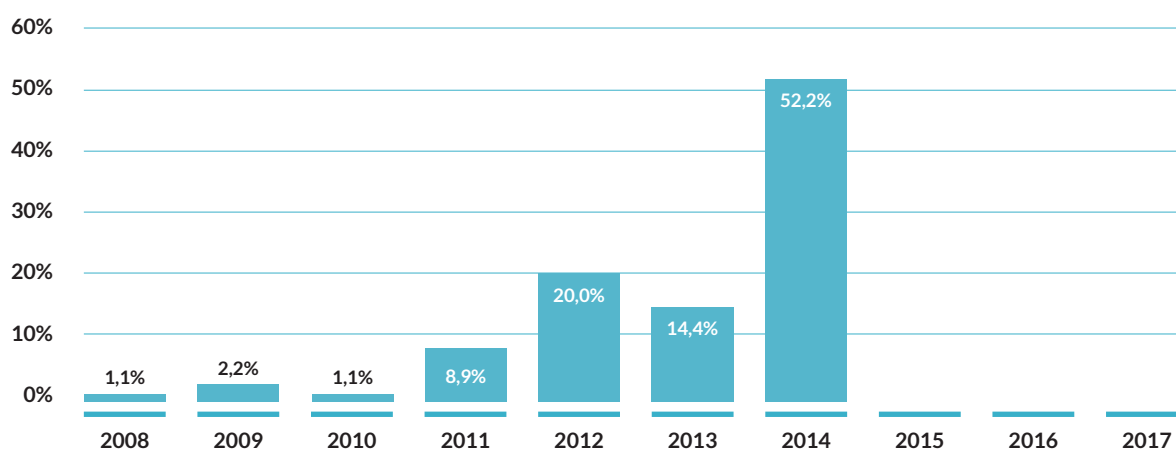
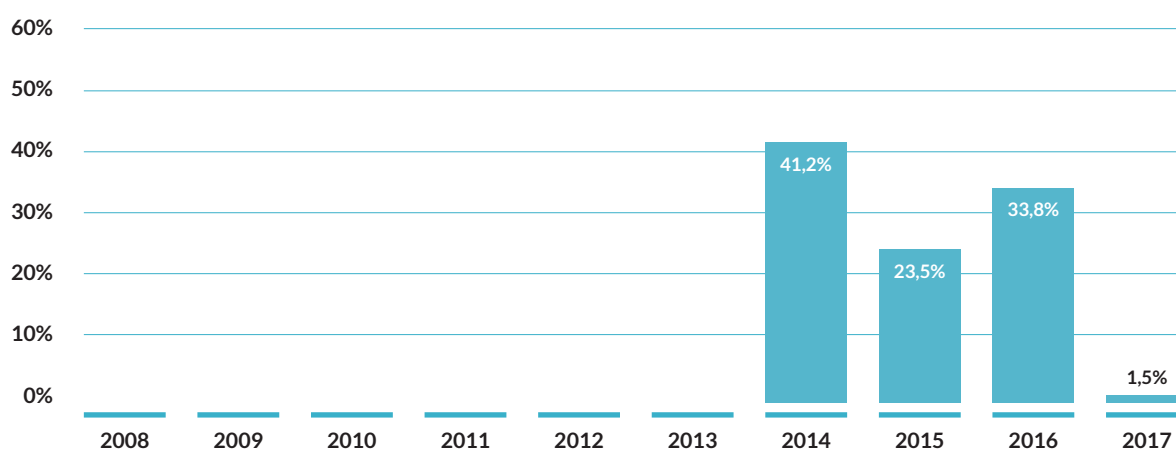


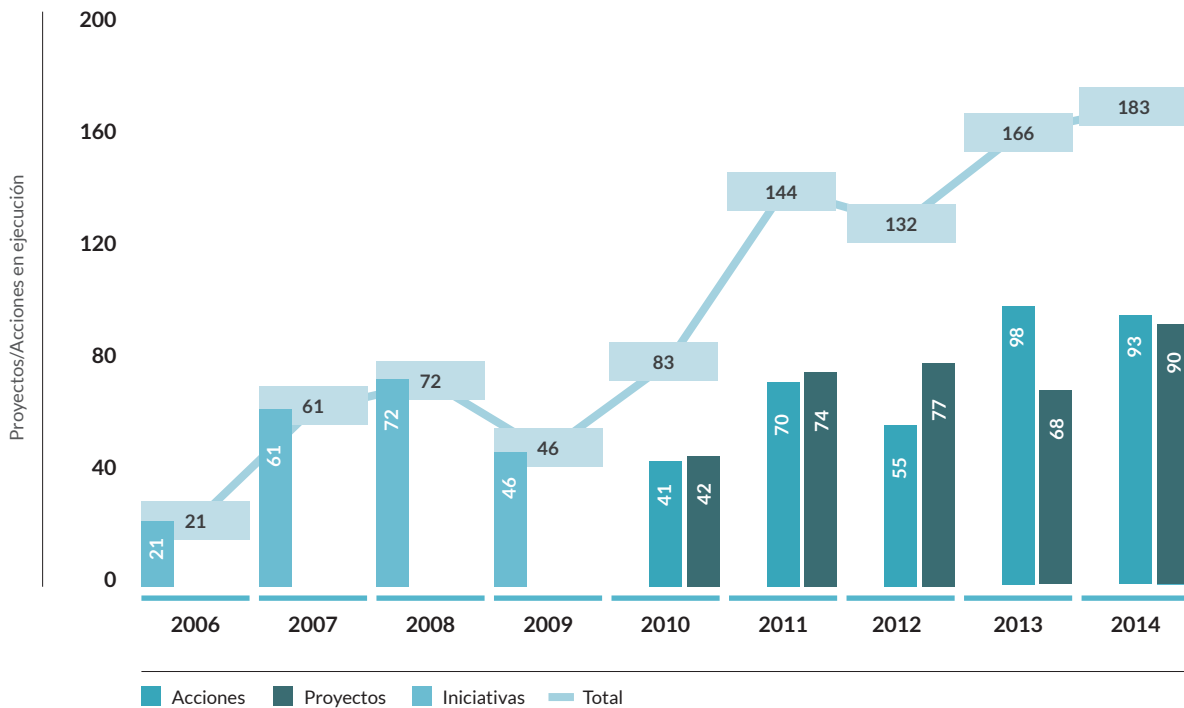
Gráfico III.1.C. Finalización (efectiva y estimada)



Proyectos y acciones de Cooperación Sur-Sur Triangular que estuvieron en ejecución. 2006-2014

GRÁFICO III.2

En unidades



Fuente: SEGIB a partir de Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica (2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013-2014 y 2015) y Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

- a) En términos absolutos, el número de iniciativas que estuvieran en ejecución en el año 2006, se ha multiplicado casi por nueve hasta el último dato disponible referente a 2014. Ello supone que el número de iniciativas en ejecución se incrementó en 8 años a una tasa de crecimiento promedio anual del 27%.
- b) El incremento fue progresivo y solo hubo dos períodos en los que la actividad de Cooperación Sur-Sur y Triangular descendió levemente: en 2009 y 2012, en una treintena de iniciativas para el primer caso y en alrededor de diez para el segundo. Por el contrario, en los otros 9 períodos que componen este análisis, siempre se mantuvo un aumento del número de iniciativas en ejecución respecto a las que hubiera el año anterior.
- c) Analizando las diferentes dinámicas entre proyectos y acciones (algo solo posible a partir del año 2010),³ se tiene que ha habido prácticamente paridad en ambos instrumentos, aunque es notable que el incremento en los valores totales del último período es derivado prácticamente en su totalidad por un aumento en el número de proyectos, que pasaron de los 68 que estuvieron en ejecución en 2013 a los 90 registrados para este informe.

“El número de iniciativas que estuvieron en ejecución en el año 2006, se ha multiplicado casi por nueve hasta el último dato disponible referente a 2014”

³En 2010 se estableció la diferenciación entre proyectos y acciones.

III.2 PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR TRIANGULAR DE IBEROAMÉRICA

En esta sección se analiza, desde la óptica de los distintos actores involucrados en esta modalidad de cooperación, cuál fue su participación en los 90 proyectos y 93 acciones registrados para el año 2014: con qué intensidad participaron; en el ejercicio de qué rol; con qué tipo de relación respecto del resto de socios (diversificada o concentrada en unos pocos). Asimismo, se realiza una revisión temporal que permita confirmar (o rectificar) tendencias observadas en otros períodos e identificar que dinámicas se mantienen o cambian en el tiempo.

III.2.1. PAÍSES, ORGANISMOS Y ROLES EN LA CSS TRIANGULAR DE 2014

A partir de los datos contenidos en la Tabla A.III.1 del anexo, se puede observar cómo la participación de los países y/o instituciones que se involucran en la Cooperación Sur-Sur Triangular, difiere conforme al desempeño en cada uno de los tres distintos roles que se identifican para esta modalidad.⁴ Se busca así conocer quiénes son, no solo los principales países de la región que se desempeñaron en cada uno de los roles, sino también, qué otros países y/u organismos apoyaron esta modalidad en el rol de segundos oferentes. El

Gráfico III.3, recoge esta distribución tanto para el caso de los proyectos (Gráfico III.3.A), como para el de las acciones (Gráfico III.3.B), siendo representados en dicho gráfico los principales cuatro o cinco países/organismos que en más ocasiones desempeñaron dicho rol. Se tuvo así que:

- a) Para el rol de primer oferente, 12 de los 19 países ejercieron como transferentes de capacidades en al menos un proyecto, una cifra que fue bastante superior para el caso de las acciones (17 países ejercieron como tales). Sobre los proyectos, además, se tuvo que los principales oferentes fueron Chile, con la mayor participación en esta modalidad, representando un 38,9% de las iniciativas; Brasil, un 16,7%; Argentina, un 11,1%; y México y Colombia, quienes con 7 proyectos cada uno representaron conjuntamente algo más del 15%. Los dos principales, Chile y Brasil, con 35 y 15 proyectos respectivamente, proporcionaron la oferta de más del 55% de todos los proyectos registrados. En contraposición a ello, las acciones no solo presentaron una mayor diversidad respecto a los países que ejercieron como primeros oferentes, sino también una mayor distribución de las acciones, siendo cinco el número de países que explicaron el 52,8% de la oferta,

⁴ Tal y como se acordó en el Taller de Buenos Aires celebrado en marzo de 2013: «...se reparten el ejercicio de tres roles: el de los así denominados primer oferente y receptor (uno o varios países en desarrollo, en cada caso), y el de segundo oferente (país en desarrollo, país desarrollado, organismo regional o multilateral, o alguna asociación de ellos). El rasgo diferencial está determinado por el rol del primer oferente, quién actúa como principal responsable del fortalecimiento de capacidades». De esta manera el se considera al Primer oferente, como aquel país o conjunto de países que ejercieron el rol de principal/es transferentes de capacidades; el segundo oferente, aquel actor de cualquier tipo que apoyó dicha transferencia y el receptor, como el destinatario último de ese proceso de fortalecimiento de capacidades (SEGIB y PIFCSS, 2013).

frente a los dos que hicieran lo propio para el caso de los proyectos. Fueron México, con un 16,1% de las acciones; Brasil, con un 15,1%; y Argentina y Costa Rica, ambos con un 10,8%.

“ España y Alemania fueron los segundos oferentes que se involucraron en un mayor número de proyectos (17 cada uno) ”

b) Respecto a los segundos oferentes y para el caso concreto de los proyectos, 23 países y/u organismos participaron apoyando la CSS Triangular. En este caso, España y Alemania fueron los países que se involucraron en un mayor número de proyectos (17 cada uno), que representaron, junto con Japón (con 15 proyectos), casi el 55% de todos los apoyos. Completaron el listado de los segundos oferentes con mayor relevancia, Estados Unidos y la FAO, con participaciones en el 13,3% y 6,7% de todos los proyectos. El porcentaje restante (un 25,6%) se distribuyó de manera prácticamente homogénea entre otros 6 países (Canadá, Corea, Italia, México, Noruega y Uruguay) y 12 organismos internacionales, algunos de ellos vinculados o parte del sistema de Naciones Unidas (OPS, PMA y UNICEF, entre otros) y otros de carácter regional (como el IICA, el BID o CAF). Respecto a las acciones, la participación en el ejercicio de este rol, fue más amplia, con 26 actores participantes: 9 países y 17 organismos internacionales. Los principales apoyos a las acciones, vinieron por parte de España nuevamente (14% del total), Japón (11,8%), Alemania y la OEA, con un 9,7% cada una. En este caso, el conjunto de los cuatro principales segundos oferentes tan solo alcanza el 45,2%, dando una idea de la mayor diversidad de participación para el caso de las acciones. En este sentido, algunos

de los actores que apoyaron la realización de acciones fueron Francia, Suiza, Países Bajos o Australia y organismos como la Unión Europea, OLACEFS, OMPI o la CIAT, por nombrar algunos.

c) Por último y en el caso de los receptores, prácticamente la totalidad de países ejercieron dicho rol, muchas veces como parte de la misma actividad que el resto de países, lo que explica la rúbrica Varios, que, para el caso de los proyectos, representó un 34,4% del total de los recibidos. Estos fueron mayormente proyectos regionales como los implementados por Argentina y Chile con Japón o los que realiza Brasil con la FAO. El segundo, tercer, cuarto y quinto receptor, fueron respectivamente, El Salvador (15,6%), Perú (8,9%), Paraguay (8,9%) y Bolivia (7,8%), representando estos cuatro países en su conjunto, un 41,2% de la recepción de proyectos. Por su parte, en las acciones, destacó Perú como el principal receptor, con un 43% de participaciones, completando con Guatemala y Panamá, el 64,5% de la recepción de las acciones registradas.

Principales actores en el ejercicio de los diferentes roles de la Cooperación Sur-Sur Triangular. 2014

GRÁFICO III.3

Participación, en porcentaje

Gráfico III.3.A. Proyectos

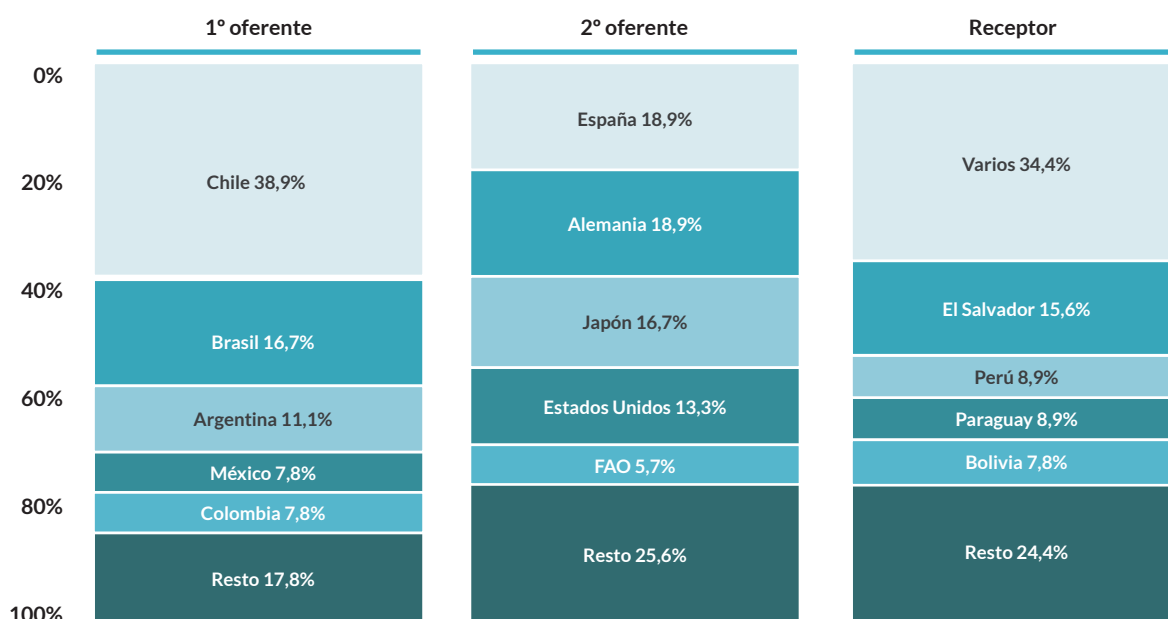
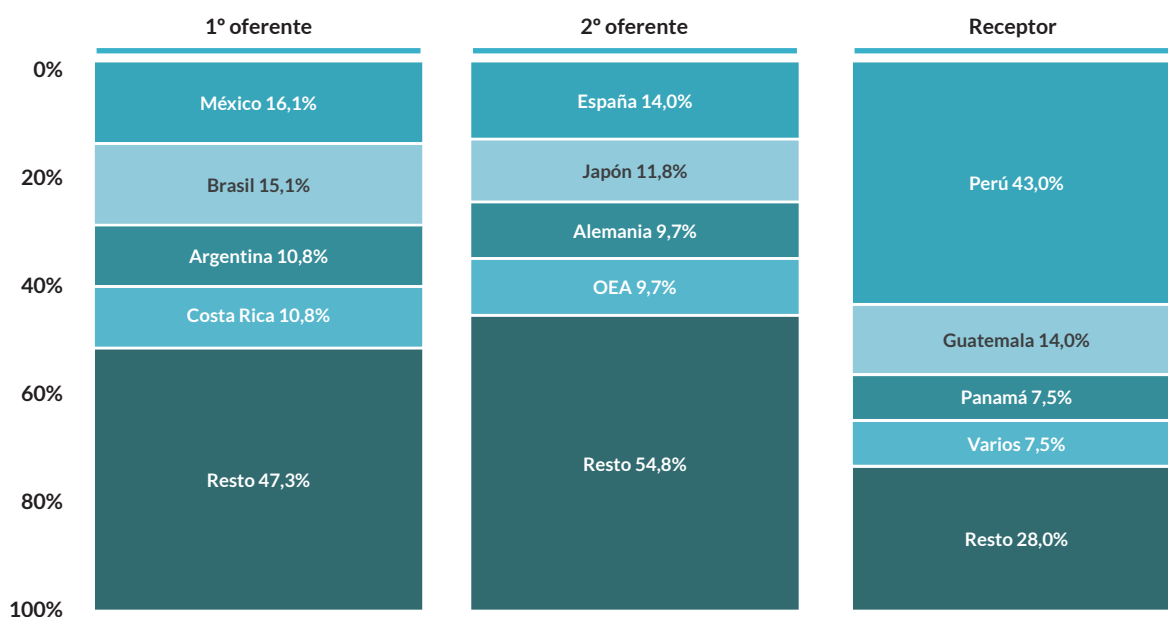


Gráfico III.3.B. Acciones



Fuente: SEGIB a partir de las Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

Tal y como se avanzó, sin embargo, el análisis respecto a la participación de los diferentes países en la Cooperación Sur-Sur Triangular de 2014, se complementa a través de la identificación de su posible concentración en términos de socios. Para ello se recurre principalmente, a la aplicación del índice de Herfindahl, el cual, y de modo análogo a como se hizo con la CHSS Bilateral, permite conocer el grado de concentración de las iniciativas de CSS Triangular en unos pocos países y/u organismos. El ejercicio se realiza para cada uno de los tres roles de esta modalidad y diferenciando las acciones de los proyectos, algo que garantiza la comparabilidad.⁵

En el Gráfico III.4 se representaron los grados de concentración/diversificación de los proyectos y las acciones de CSS Triangular de 2014 medidos a partir de dos valores: por un lado, del índice de Herfindahl de proyectos y acciones ofrecidos/recibidos respecto de los tipos de actores que los protagonizan (eje horizontal); y por el otro, del porcentaje que supusieron los tres principales socios en el ejercicio de cada uno de los tres roles de triangular (primer oferente, segundo oferente y receptor), de nuevo sobre proyectos y acciones ofrecidos/recibidos, según corresponda. Para una mejor lectura del Gráfico, dos líneas verticales (referenciadas en los valores 0,1000 y 0,1800 de la horizontal) dividen el área en tres cuadrantes que delimitan los tramos de diversificación, moderada concentración y elevada concentración que se desprenden de los valores de Herfindahl.⁶ Asimismo, proyectos y acciones se asociaron a distintos colores.

De la observación del Gráfico III.4 se tiene que:

- a) Tal y como era de esperar, los valores se distribuyeron a modo de nube creciente en el gráfico, pues a los valores de mayor concentración según el índice de Herfindahl deben corresponderle cifras de mayor peso relativo de los tres principales actores sobre el total.
- b) Por su parte, los Índices de Herfindahl asociados a los proyectos se movieron en un tramo de valores más estrecho que el de las acciones, a las que se asociaron los valores más extremos. Asimismo, en el análisis de un mismo rol, los comportamientos para acciones y para proyectos pudieron llegar incluso a ser opuestos. Más concretamente:
 - Cuando se analizó lo sucedido desde el rol de la recepción, el valor más elevado correspondió a las acciones, cuyo índice se situó en el 0,236, muy por encima del 0,1800 que delimita la escala de una elevada concentración. Este resultado se explicó principalmente por el gran número de acciones en las que participó un solo país, Perú, como receptor, no solo de manera individual (40), sino también junto a otros socios (5 acciones más). Por contraposición, los proyectos recibidos registraron un índice de Herfindahl por debajo del 0,1000, propio de un patrón de diversificación, que reflejó el hecho de que un elevado número de proyectos (el 34,4%) contara con “varios” receptores de manera simultánea (ver de nuevo Gráfico III.2).
 - Por su parte, en el caso de los segundos oferentes, la mayor diversificación afectó al análisis de las acciones (índice de un 0,0706). Esto se relacionó con el hecho de que los tres principales actores solo explicaran un 35,5% del total intercambiado y con que los otros 20 actores que desempeñaron ese rol lo hicieran con participaciones de un carácter puntual (en una, dos o tres ocasiones, a lo sumo). Mientras, los proyectos

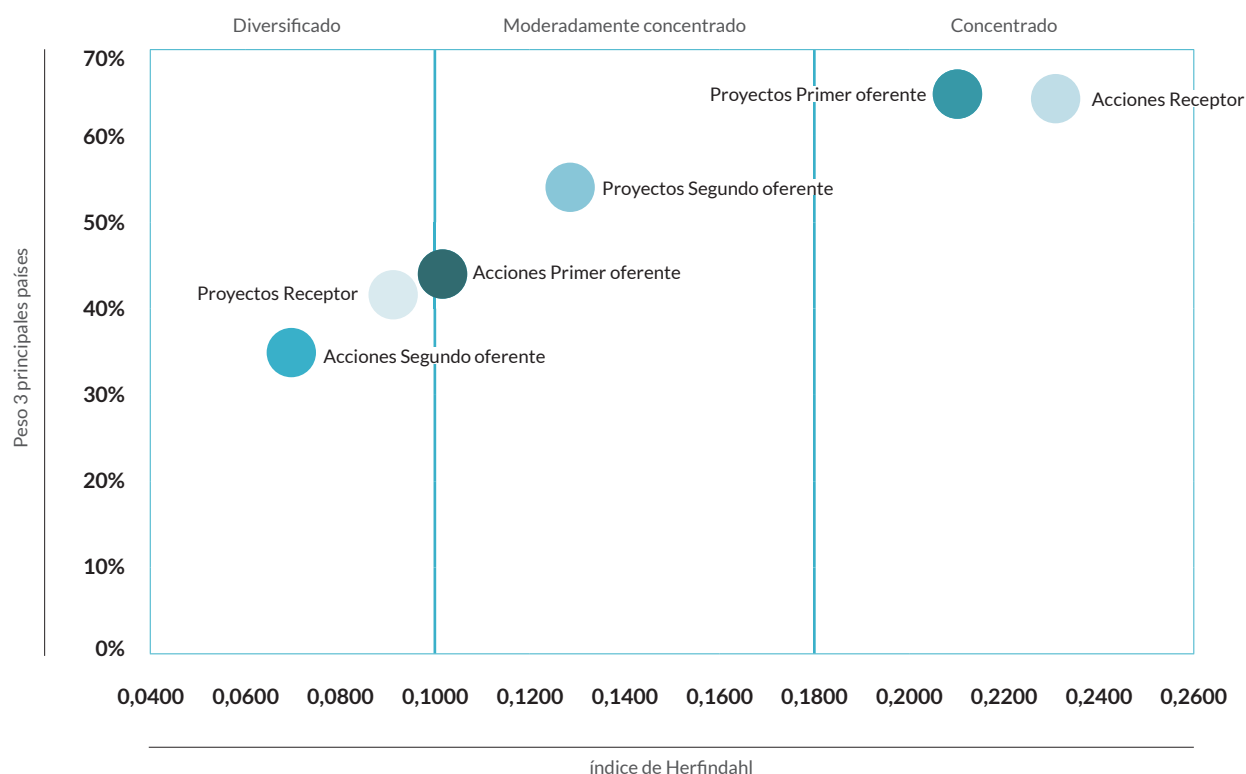
⁵ Para el caso de aquellas acciones o proyectos en los que alguno de los roles es ejercido por más de un actor, se prorrateó su participación según el número de participantes de dicho rol.

⁶ Los valores 0,1000 y 0,1800 delimitan la concentración/diversificación del grupo analizado. Los valores menores a 0,1000 indican una diversificación en los países ejerciendo dicho rol, los valores comprendidos entre 0,1000 y 0,1800 indican una concentración de carácter moderada y los valores superiores a 0,1800 señalan que existe concentración.

Grado de concentración de proyectos y acciones según roles. 2014

GRÁFICO III.4

Índice de Herfindahl, con cuatro decimales; peso principales países, en porcentaje



Fuente: SEGIB a partir de las Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

registraron un grado de concentración superior, aunque moderado, y ello a pesar de que los tres principales segundos oferentes explicaron en torno al 50% de la oferta.

- Por último y como en el caso anterior, cuando se analiza la oferta de los primeros oferentes, la mayor diversificación corresponde a las

acciones y la concentración más elevada a los proyectos. Ello viene explicado en gran medida porque todavía, no todos los países de la región ejercen como primeros oferentes en iniciativas de elevada magnitud como son los proyectos, sino que muchos comienzan usualmente su incursión como transferentes de capacidades en acciones más puntuales.

Finalmente, cerrando la sección y con el objeto de realizar una aproximación al modo en que la participación de algunos países/organismos pueda haber evolucionado a lo largo de estos años, se elaboró la Tabla A.III.3 del anexo. Dicha tabla revisa datos de las últimas cuatro ediciones del Informe, referidos al periodo comprendido entre 2010 y 2013. En esta se identificaron, para cada uno de esos años, quiénes fueron los principales países/organismos en el ejercicio de los distintos roles. Dicha comparativa arrojó resultados dispares dependiendo del rol que se estuviera examinando. De esta manera se tuvo que:

- a) Para el caso de los primeros oferentes, se confirma la tendencia de Chile como el principal país en el desempeño de dicho rol, habiendo sido el mayor oferente para los años 2010, 2012 y 2013, solo a excepción del año 2011, cuando Argentina ocupó dicha posición. Asimismo, Argentina, junto con Brasil y México, conforman el grupo de países que completan el listado de los mayores oferentes en los últimos cinco periodos, sumándose a ellos Colombia, como el tercer principal para el año 2011.
- b) Por otro lado, y para el caso de los segundos oferentes, Alemania se ha mantenido como el principal segundo oferente prácticamente en los últimos cinco periodos, alternando posiciones puntualmente con Japón (2011) o con España (este mismo 2014). De hecho, es destacable el incremento del apoyo por parte de España a esta modalidad, pues transitó desde la quinta posición registrada en 2010 a esta primera posición (compartida con la cooperación alemana) en 2014.
- c) Por último y respecto al grupo de los receptores, a pesar de haber una mayor variabilidad en los países que ejercen este rol, se identifica a algunos países que fueron protagonistas recurrentes. De hecho, Paraguay junto con El Salvador han sido de los principales receptores de proyectos de los últimos años, con las solas excepciones de 2011 para El

Salvador y de 2013 para Paraguay. Otros actores que destacaron fueron Ecuador y Bolivia, habiendo estado entre los mayores receptores en dos de los periodos analizados.

III.2.2. SOCIOS Y PRINCIPALES ALIANZAS

A lo largo de este apartado, se analizan las relaciones entre los distintos países (u otras organizaciones), con el objeto de visibilizar y observar cómo éstas difieren en su intensidad. Para mostrar resultados representativos, el estudio se aplica solo a aquellos países más activos para cada uno de los roles y únicamente para el caso de los proyectos: en concreto, para Chile en su rol de primer oferente; para España y Alemania en los de segundo oferente; y para El Salvador en el de los receptores.⁷ Se construyeron así los Diagramas III.1, III.2, III.3 y III.4, que muestran los flujos de proyectos de cada uno de estos cuatro países. Su observación sugiere que:

- a) En el caso de Chile y durante 2014 (Diagrama III.1), éste se relacionó con doce segundos oferentes: ocho países y cuatro organismos de carácter multilateral. Destacaron sobre estos, Alemania y Estados Unidos, que, con el apoyo a 9 y 8 proyectos respectivamente, explicaron prácticamente la mitad de las triangulaciones de Chile. Mientras, España, Japón y el PMA, apoyando en cada caso cuatro proyectos, sumaron, junto con los dos anteriores, el 85,3% de todas las asociaciones de Chile con sus segundos oferentes. Completaron el restante 14,7%, tres países (Canadá, Corea y México, cada uno con un proyecto), un organismo internacional (el Banco Mundial, apoyando también una iniciativa) y dos asociaciones de países con organismos internacionales (un proyecto en el que apoyaron conjuntamente la OPS y Japón y otro en el que hicieron lo propio la CEPAL junto a Alemania). Respecto a los receptores, la asociación entre Chile y Estados Unidos se dirigió mayoritariamente a

⁷En el caso de los receptores solamente se analiza el caso de El Salvador, porque es el único país que participó en más de 10 proyectos de CSS Triangular (catorce, más concretamente). Tras El Salvador, Perú es el país que participó en más proyectos, pero por ser un número menor de diez (ocho) se omite del análisis.

El Salvador quien, con otros cuatro proyectos con España, México, Canadá y Alemania, recibió el 22,8% de todos los proyectos chilenos. Fueron destacables también aquellos con varios receptores simultáneos (otro 22,8%), donde predominaron las asociaciones con Japón y Estados Unidos. El resto de países que completaron el listado de receptores de Chile fueron Guatemala y Paraguay (con cinco proyectos cada uno), Honduras (tres proyectos), Perú y República Dominicana (con dos proyectos cada uno) y Colombia y Bolivia, participantes cada uno de un proyecto.

“ Para El Salvador, en su rol de receptor, fue fundamental su relación con Chile, quien explicó más de la mitad de sus proyectos recibidos (el 57,1%) ”

b) Por su parte, Alemania y España, en el ejercicio del rol de segundos oferentes, presentaron perfiles diferenciados (Diagramas III.3 y III.2, respectivamente). En este sentido, Alemania trabajó con seis países de la región como primeros oferentes y de manera muy especial con Chile (prácticamente la mitad - 47,1% - de sus proyectos fueron en conjunto con este país); mientras, las triangulaciones de España mostraron un mayor grado de diversificación, colaborando con nueve países, dos de los cuales, Chile y Uruguay, sus principales socios como primeros oferentes, explicaron conjuntamente el 41,1% de sus proyectos. Para el caso de los receptores, ambos países mostraron comportamientos parejos, con una distribución de los mismos en siete países, cinco coincidentes en ambos casos (Perú, Paraguay, República Dominicana, El Salvador y Honduras) y otros dos diferentes (Colombia y Guatemala para Alemania y Costa Rica y Bolivia para el caso de España).

c) Por último (Diagrama III.4), para El Salvador, en su rol de receptor, fue fundamental su relación con Chile, quien explicó más de la mitad de sus proyectos recibidos (el 57,1%), mayoritariamente ejecutados con el apoyo de Estados Unidos. Los demás proyectos de Chile con El Salvador, fueron apoyados por otros países como Alemania, Canadá, México y España, cada uno de ellos con un proyecto en el país centroamericano conjuntamente con Chile. Mientras, México, Costa Rica y Colombia junto a Cuba, completaron el grupo de los primeros oferentes, con uno o dos proyectos en cada caso. Por su parte y en el caso de los segundos oferentes, España fue el segundo país que más proyectos apoyó en El Salvador tras Estados Unidos, aunque se registraron también apoyos a proyectos triangulares por parte de Alemania, Canadá, México, la UNFPA, UNICEF y Noruega. Como dato complementario, cabe destacar que, en 2014, El Salvador, en su esfuerzo por desempeñar un rol dual en la CSS Triangular, comenzó a ejercer también el rol de primer oferente, tal y como muestra la experiencia triangular con España y República Dominicana (Cuadro III.2).

Finalmente, destacar que en el caso de las acciones de Cooperación Sur-Sur Triangular también hubo algunas relaciones destacadas sobre el resto. A modo de ilustración, entre los países que ejercieron como primeros oferentes y los países y/u organismos que ejercieron como segundos oferentes, destacaron las asociaciones en torno a cursos triangulares apoyados por Japón junto a países como Brasil, Chile o México y destinados a varios países simultáneamente. También destacó la relación de Perú con Alemania y la intensa relación de España con Costa Rica, a través de su Programa de Cooperación Triangular con países centroamericanos. Por su parte, y respecto de las relaciones entre los primeros oferentes y los receptores en el marco de las acciones, destacaron las asociaciones de Perú con México y Brasil, así como las de Guatemala con México y Costa Rica, muy vinculadas a Alemania y Japón, en el primer caso y a España, en el segundo.

Promoción y apoyo al emprendimiento a través de una iniciativa triangular: la experiencia de El Salvador, España y República Dominicana

CUADRO III.2

República Dominicana ha sido una de las economías de América Latina que ha experimentado un mayor crecimiento en la última década. Ello la convierte en un país con un gran potencial para desarrollar el sector de la pequeña y mediana empresa y para la promoción del emprendedurismo. La puesta nacional por el emprendimiento se ha venido incrementando en los últimos años y ha estado muy asociada a la inserción de República Dominicana en el SICA en 2012. Así y bajo el liderazgo del Ministerio de Industria y Comercio (MIC), cobró gran interés el impulso a un ecosistema nacional de emprendimiento, materializado en la aprobación de una Estrategia Nacional de Emprendimiento (ENE).

Así y en el marco de una de las reuniones del Centro Regional de Promoción de la MIPYME (CEMPROMYPE), que es la instancia especializada en esta materia, adscrita al SICA, el Ministerio de Industria y Comercio de República Dominicana manifestó su interés de adoptar el modelo salvadoreño de Centros de Desarrollo de Micro y Pequeñas Empresas (CDMYPE), fruto de una experiencia previa de adaptación de los *Small Business Development Center* (SBDC) de Estados Unidos. Dicho modelo es una propuesta de servicios técnicos y/o profesionales para acompañar el proceso de desarrollo de micro y pequeñas empresas, basado en una alianza entre el sector público, el sector privado y la academia. La Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) de El Salvador adaptó este modelo y lo expandió a 14 centros del país en 6 años, haciéndolo parte de la política pública de apoyo a las MYPE.

Con este objetivo, se inició el diálogo bilateral entre la CONAMYPE de El Salvador y el MIC de República Dominicana, donde se involucraron las principales

instancias rectoras de cooperación de ambos países (el Viceministerio de Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo -VIMICI/MEPyD- de República Dominicana y la Dirección General de Cooperación para el Desarrollo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador). De esta manera, el proceso de planificación del *Proyecto para la Transferencia de experiencia para la adaptación del modelo CDMYPE en los Centros PYMES de República Dominicana*, fue consensuado en diversas reuniones conjuntas con todos los actores involucrados. Pronto de sumó España y con el objetivo de dotar de sostenibilidad al proceso, así como de estructurar una gobernanza del proyecto que permita una eventual continuidad de la asociación triangular, se firmó un Acuerdo Tripartito entre los tres países.

Respecto a la financiación y la responsabilidad compartida, habría que tener en cuenta, no solo los desembolsos ejecutados por España, sino también el aporte en especie de los países, tales como el uso de vehículos de las instituciones, salas de capacitación, el software transferido por El Salvador y los recursos humanos de las instituciones involucrados en el proceso.

Para la ejecución del proyecto se tuvo que adaptar el modelo salvadoreño de CDMYPE a los Centros PYMES de República Dominicana, previa validación del Ministerio de Industria y Comercio. Dicho modelo cuenta, a un año del inicio de la ejecución del proyecto, con seis centros universitarios (públicos y privados) que ya disponían de centros de emprendimiento, pero que bajo esta alianza han podido mejorar la calidad del servicio, la medición de resultados de la atención, dar seguimiento a estadísticas, así como medir impactos e incorporación de enfoques de

género: atención especializada a mujeres, vinculación con territorios y articulación con banca de microfinanzas pública y privada. Se tiene así que, para noviembre de 2015, los centros PYMES habían realizado ya 273 asesorías a empresas, 104 a emprendedores y 120 capacitaciones.

Los logros que está alcanzado el proyecto, se ven complementados por aspectos de carácter cualitativo que son respetados a lo largo de toda la ejecución:

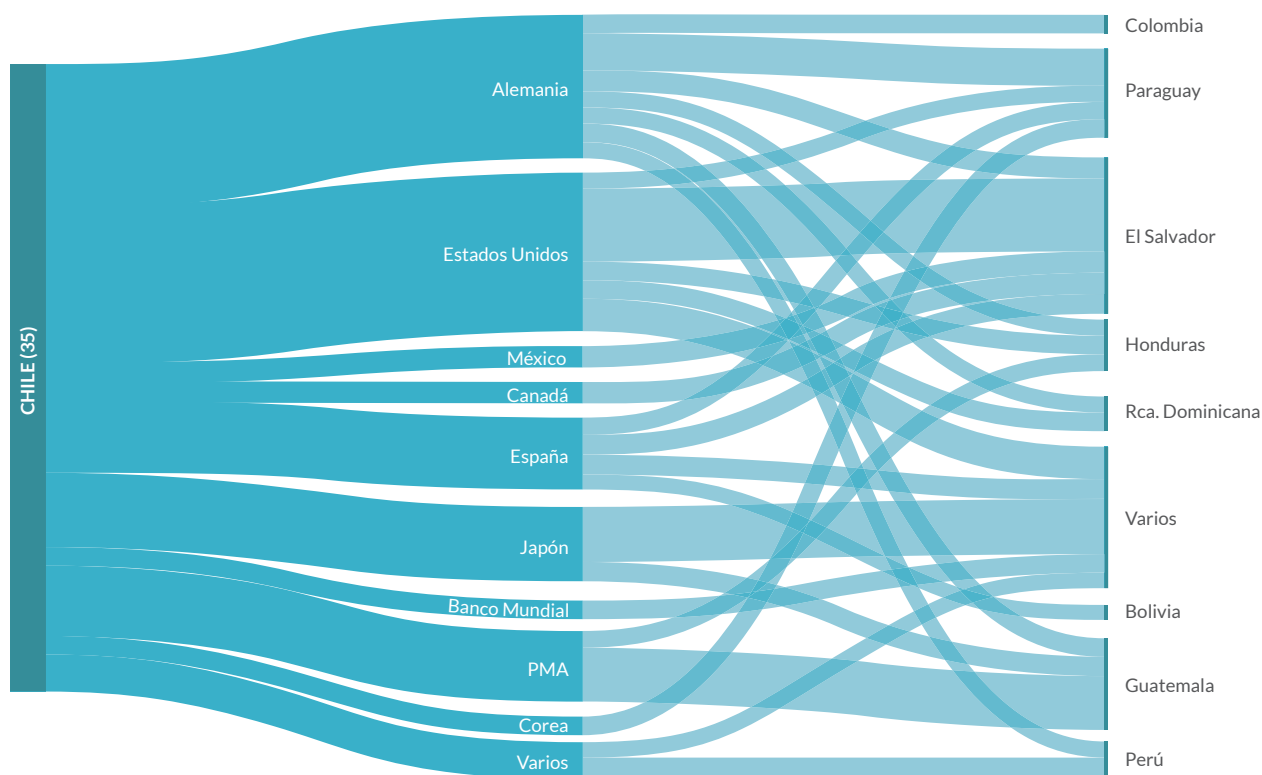
- El proyecto ha sido iniciado ante una necesidad estratégica, definida por República Dominicana y acorde a sus prioridades nacionales, buscando además la adaptabilidad al contexto nacional del modelo ya implementado por El Salvador.
- Las negociaciones entre los tres actores se han realizado respetando los principios de horizontalidad y consenso, a través de multitud de sesiones de trabajo conjuntas con los diferentes actores involucrados en República Dominicana. La AECID cuenta con un protocolo para la Cooperación Triangular, que incluye entre sus procedimientos, la firma de un Acuerdo Tripartito entre los tres socios

Los tres países vinculados a este proyecto coinciden además en la necesidad de seguir mejorando la coordinación entre los socios, dado que la concertación de reuniones es una de las principales dificultades que se están afrontando.

Fuente: SEGIB a partir de la Estrategia Nacional de Emprendimiento (MIC, 2013) y de información reportada por el Viceministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de República Dominicana, la Dirección General de Cooperación para el Desarrollo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

Distribución de los proyectos de CSS Triangular de Chile, en el rol de Primer Oferente. 2014

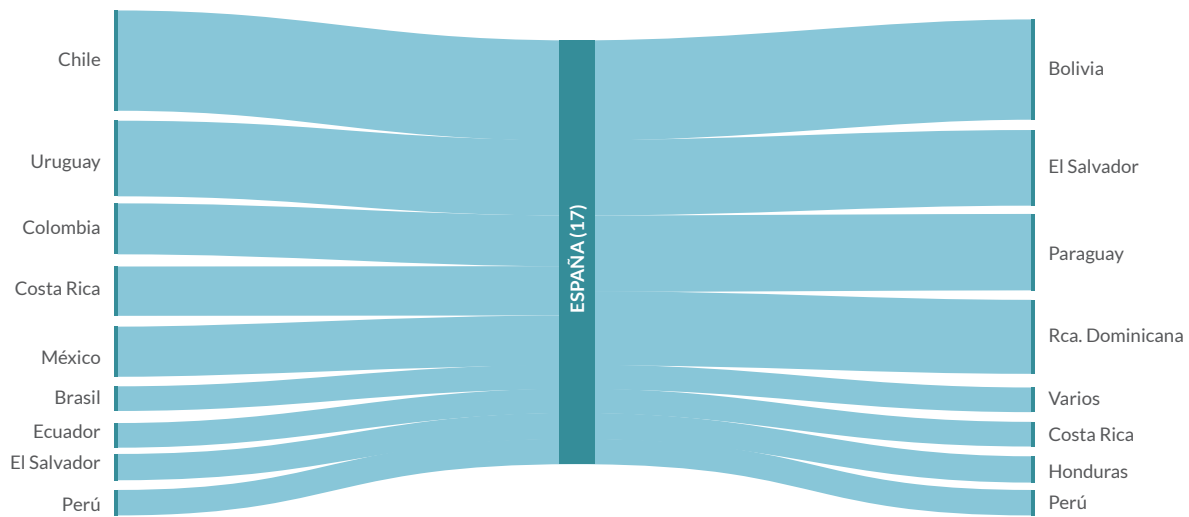
DIAGRAMA III.1



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

Distribución de los proyectos de CSS Triangular de España, en el rol de segundo oferente. 2014

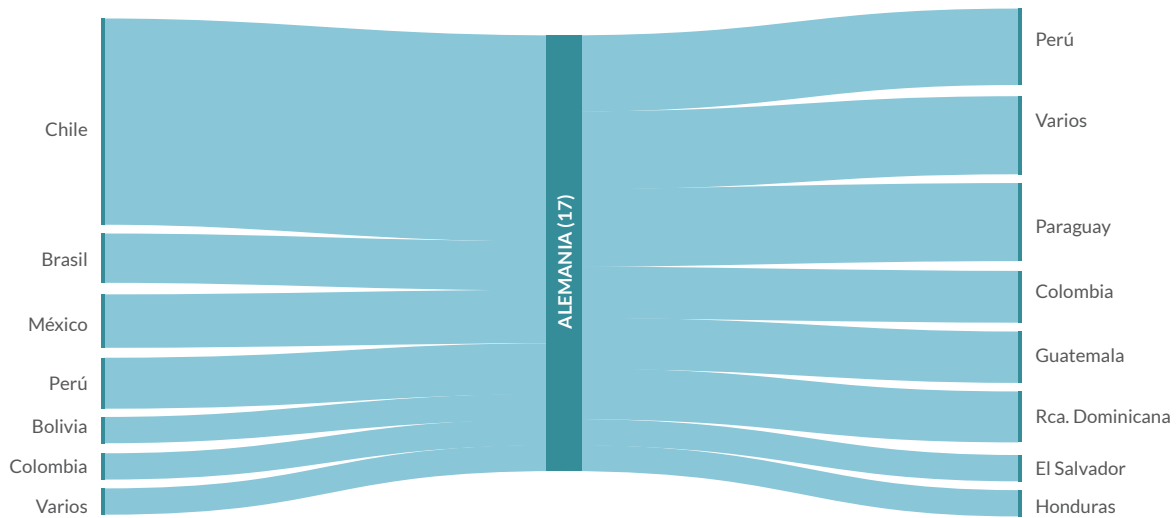
DIAGRAMA III.2



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

Diagrama III.3. Distribución de los proyectos de CSS Triangular de Alemania en el rol de Segundo Oferente. 2014

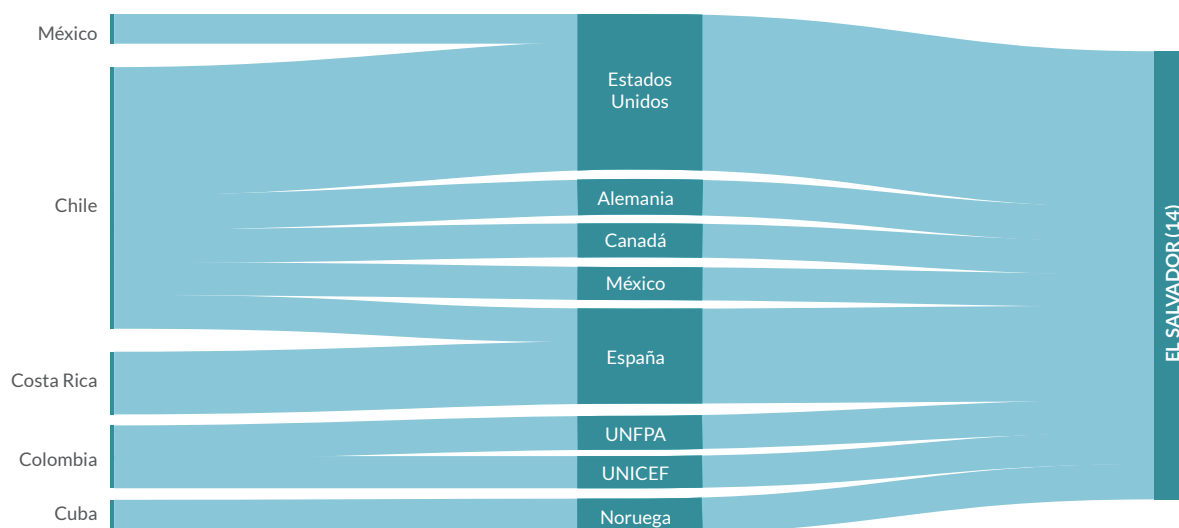
DIAGRAMA III.3



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

Distribución de los flujos de proyectos de CSS Triangular de El Salvador, en el rol de receptor. 2014

DIAGRAMA III.4



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

III.3 ANÁLISIS SECTORIAL DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR TRIANGULAR EN 2014

Tras analizar quiénes fueron los actores con más dinamismo y cuáles fueron las relaciones de mayor intensidad entre los países que participaron de la Cooperación Sur-Sur Triangular de 2014, se procede a analizar hacia qué sectores y dimensiones de actividad tendieron a orientarse los 90 proyectos y las 93 acciones registrados en

Iberoamérica. Dicho análisis se realiza en primer lugar, caracterizando el total de las iniciativas intercambiadas a nivel regional y, en segundo lugar, identificando el perfil de capacidades y de necesidades de los principales socios, en el ejercicio de sus correspondientes roles de oferente (primero y segundo) y receptor.

III.3.1. EL PERFIL SECTORIAL DE LOS PROYECTOS Y ACCIONES

La clasificación sectorial aceptada en el espacio iberoamericano se compone de dos niveles de agregación: los sectores de actividad, por un lado y las dimensiones, que agrupan a los anteriores, por el otro. El Diagrama III.5 muestra de manera sencilla cuáles fueron las dimensiones (caudal central) a las que se dirigió el fortalecimiento de capacidades de los 90 proyectos de CSS Triangular de 2014 (caudal izquierdo), así como y asociado a cada dimensión, a qué sectores de actividad atendieron (caudal derecho). Su observación sugiere que:

- a) En términos de dimensiones, los proyectos se distribuyeron en proporciones muy parecidas entre lo Social, los Sectores productivos, el Fortalecimiento institucional y lo Medioambiental (alrededor de un 20% del total de proyectos en cada una de esas áreas). Una importancia relativa menor, tuvieron los proyectos dedicados a la generación de capacidades en materia de Infraestructura y servicios económicos (2,2% del total) y de Otras dimensiones (4,4%).
- b) En el marco de lo Social, los sectores con mayor peso relativo fueron los Otros servicios y políticas sociales (un 44% de dicha dimensión) y el sector Salud (otro 32%). Para el primero de ellos, destacaron los proyectos de carácter social con énfasis en poblaciones vulnerables como infancia, pueblos indígenas o adolescencia, mientras que en el sector Salud se destacaron los proyectos de fortalecimiento de los servicios de salud (ampliación de redes o mejora de aspectos técnicos, como las transfusiones de sangre) y aquellos proyectos dirigidos a asegurar la seguridad alimentaria y mejorar aspectos nutricionales
- c) En el caso de los sectores productivos, un 65,2% de los proyectos estuvieron orientados al fortalecimiento de lo Agropecuario (segundo sector de mayor importancia relativa en el conjunto de los 90 proyectos de CSS Triangular de 2014). Sobresalieron en este ámbito los proyectos de apoyo a los pequeños productores agrícolas o aquellos más centrados en el fortalecimiento, de manera más amplia, de diversos sectores como el algodónero y el del cacao. En los otros sectores del área, se destacaron las actividades orientadas a garantizar aspectos relativos a la inocuidad de alimentos como la certificación sanitaria.
- d) Respecto a la dimensión de Fortalecimiento institucional, todos sus proyectos se dirigieron al sector Gobierno; un sector este que explicó a su vez la mayor parte del conjunto de la CSS Triangular de 2014 (un 22,2% de los 90 proyectos registrados). A modo de ilustración, algunos de los proyectos en esta área estuvieron dirigidos a fortalecer la movilización de recursos nacionales, ya fuera a través de una mejora en los procedimientos de compras públicas o de apoyo a las instituciones tributarias nacionales. Hubo también proyectos en el área de seguridad y defensa y en el refuerzo a las instituciones nacionales encargadas de gestionar la cooperación o de planificar los procesos nacionales de desarrollo.
- e) En el ámbito medioambiental, destacaron los proyectos que atendieron a la defensa y protección del medio ambiente; también los dirigidos a mejorar la gestión de los residuos y los que se dirigieron a aspectos más técnicos y tecnológicos generales como la mejora de las estadísticas ambientales o la creación de centros de tecnología específicos en esta área.

- f) Por último y para aquellas dimensiones que presentaron una menor actividad (Infraestructura y Servicios económicos y Otras dimensiones), cabe destacar algunos proyectos puntuales en la mejora de los sistemas laborales y la promoción de Pymes, en el ámbito de lo económico, así como alguno sobre desarrollo territorial, para el caso de otras dimensiones.

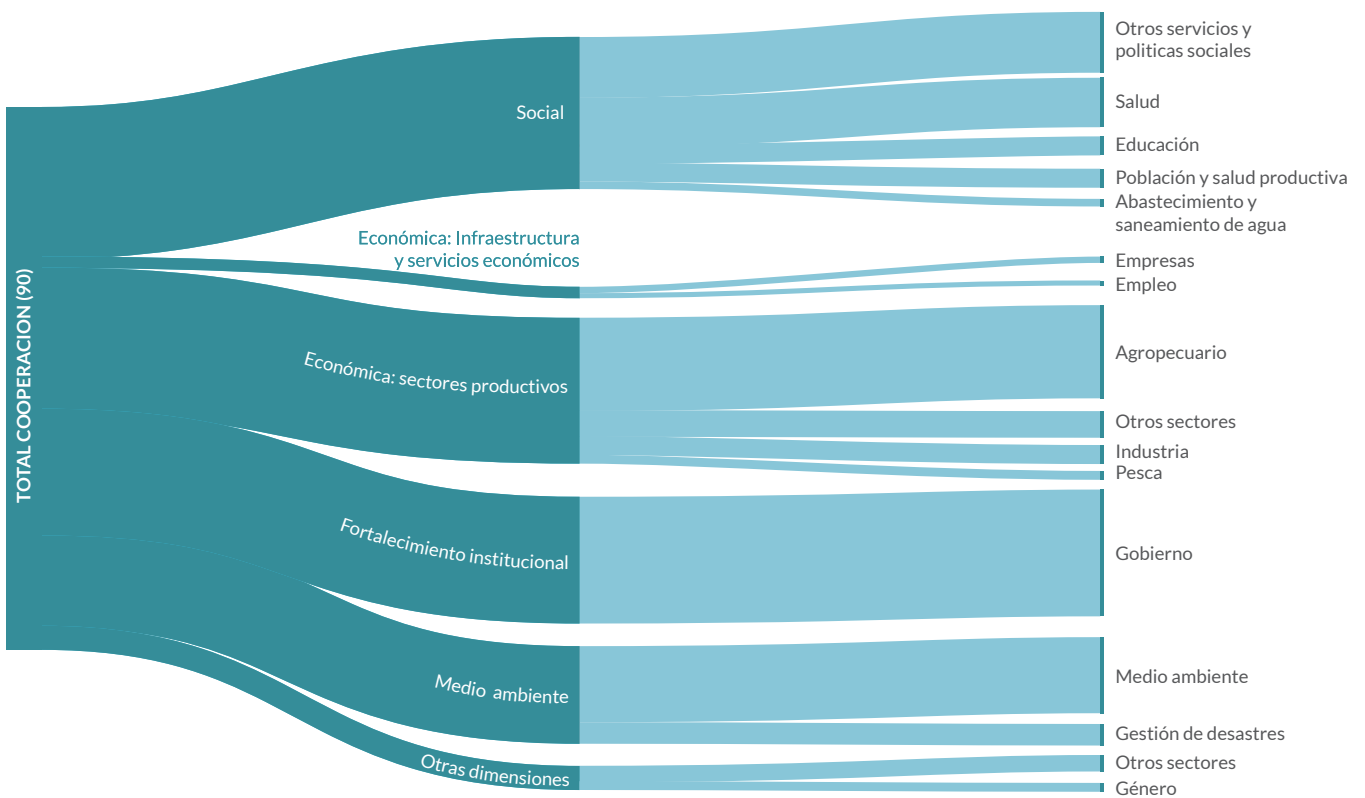
“ Los proyectos se distribuyeron en proporciones muy parecidas entre lo Social, los Sectores productivos, el Fortalecimiento institucional y lo Medioambiental (alrededor de un 20% del total de proyectos en cada una de esas áreas) ”

Por su parte, el análisis sectorial de las 93 acciones de CSS Triangular registradas en 2014 (Gráfico A.III.1 del anexo), arrojó conclusiones distintas a las obtenidas para los proyectos. En concreto:

- a) En contraposición con los proyectos, las acciones tendieron a concentrarse en menos sectores. En este sentido, el grueso de las mismas se dirigió al Fortalecimiento institucional y a lo Social, dos dimensiones que, conjuntamente, explicaron 3 de cada 4 acciones.
- Respecto del Fortalecimiento institucional, este estuvo dirigido íntegramente al sector Gobierno, un ámbito en el que se ubicaron 4 de cada 10 acciones. Dentro de este grupo de actividades, destacaron aquellas dirigidas hacia la mejora de las capacidades institucionales y la modernización tecnológica de diferentes áreas de gobierno, tales como el refuerzo a las instituciones judiciales, los diferentes órganos electorales o en materia de seguridad y lucha contra la corrupción. Más específicamente, sobresalieron temas como la factura y fiscalización electrónica, la aplicación de normas ISO a distintos niveles de gobierno, o mejoras en los procesos de planificación y gestión por resultados, diferentes aspectos
- que impactan, no solo en términos de una mayor transparencia, sino también en términos de eficiencia de las instituciones y fortalecimiento de las políticas públicas.
- Salud y Educación, conjuntamente, representaron el 57,7% de las acciones enmarcadas en lo Social, siendo además el segundo y cuarto sector de mayor importancia relativa en el total de acciones. Por su parte, las actividades en materia de Educación, fueron mayoritariamente dirigidas a mejorar, dentro de los servicios educativos, aquellos aspectos que vinculan la educación con la integración posterior del alumnado, bien en el mercado laboral o en actividades de emprendimiento.
- b) En el ámbito económico, tercero en importancia (25,9% de las acciones), sus dos vertientes, los Sectores Productivos y la Infraestructura y Servicios Económicos, representaron porcentajes cercanos, del 15,1% y del 10,8%. Así, en la vertiente productiva y al igual que sucedió en el caso de los proyectos, hubo un mayor peso de las actividades centradas en el sector Agropecuario, siendo estas responsables del 42,9% de dicha dimensión. Por otro lado, en Infraestructura y servicios económicos (con una actividad mucho mayor de la que presentaron los proyectos), el sector del Empleo fue el que se vio más fortalecido, con actividades variadas que abarcaron desde el fortalecimiento de los servicios públicos de empleo hasta la mejora de capacidades en la inspección laboral, entre otras.
- c) Finalmente, hubo acciones más puntuales en los ámbitos del Medio ambiente y de las Otras dimensiones (un 3,3% de los registros). El hecho de que los proyectos medioambientales tuvieran un peso relativo mayor que las acciones, sugiere que la problemática medioambiental tendió a abordarse desde un enfoque más amplio y con un mayor impacto esperado y por ello a instrumentalizarse, de manera preferente, a partir de proyectos.

Distribución sectorial del total de proyectos de Cooperación Sur-Sur Triangular. 2014

DIAGRAMA III.5



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

III.3.2. EL PERFIL SECTORIAL DE LOS PAÍSES SEGÚN ROL

A continuación, se analiza si los diferentes países/organismos que en 2014 se involucraron en las distintas iniciativas de CSS Triangular, presentaron determinadas especializaciones sectoriales y por tanto un perfil de capacidades/necesidades para cada uno de los roles ejercidos.

Con este objetivo se construyó el Gráfico III.5, el cual muestra para los casos de Chile (en su rol de principal primer oferente), de España y Alemania (segundos oferentes más relevantes)⁸ y de El Salvador (principal receptor), a qué dimensiones sectoriales se asociaron los proyectos en los que participaron en 2014. La observación de dicho gráfico sugiere que:

- a) Chile, en el rol de oferente (Gráfico III.5.A), fortaleció capacidades mayoritariamente y de manera paritaria en el ámbito Social y de los Sectores productivos, los cuales representaron el 58% de su oferta. Los proyectos productivos estuvieron muy vinculados a su relación con Estados Unidos y tendieron a concentrarse en lo Agropecuario (certificaciones sanitarias o inocuidad alimentaria, muy vinculados con la vertiente comercial del sector), un ámbito este considerado prioritario en el memorando de entendimiento que firmaron las agencias de ambos países en el año 2011.⁹ Por su parte, el trabajo en el área Social estuvo muy vinculado por un lado, a la asociación con Alemania en Otros servicios y políticas sociales a través de proyectos multisectoriales y por otro, con el PMA en la lucha contra el Hambre y la pobreza.
- b) Alemania y España, siendo los principales países que apoyaron los proyectos de CSS Triangular en el rol de segundos oferentes, presentaron perfiles sectoriales muy diferenciados. Para el primero (Gráfico III.5.C), el grueso de su

apoyo se centró en la dimensión del Medio ambiente, un área que acaparó la totalidad de esta dimensión y que como sector explicó el 41,2% de su actividad. Esta prioridad, coincidente con la registrada en los años 2012 y 2013, consolida a Alemania en un perfil muy orientado a la defensa y cuidado del medio ambiente, que completa además con un marcado perfil social, pues dedica 7 de cada 10 proyectos en alguna de estas dos dimensiones. Por su parte, España (Gráfico III.5.B) también presentó una marcada especialización sectorial, pues tres cuartas partes de los proyectos en los que participó se centraron en el apoyo al Fortalecimiento institucional (47,1% del total) y de lo Social (29,4%). Así, España facilitó el fortalecimiento entre instituciones homólogas de carácter muy variado, tales como tribunales constitucionales, instituciones de seguridad o subsecretarías de tributación, por poner algunos ejemplos. También apoyó proyectos orientados a la mejora de los sistemas de saneamiento (Agua), de las políticas de infancia (Otros servicios y políticas sociales) y de la red de servicios de sangre (Salud), entre otros.

- c) Para finalizar, el hecho de que el 60% de los proyectos que recibió El Salvador en 2014 tuvieran su origen en la cooperación chilena, explica por qué el perfil sectorial del país centroamericano es tan similar al presentado por Chile (Gráfico III.5.D). Así, más del 70% de los proyectos recibidos por El Salvador tuvo como propósito fortalecer sus capacidades en los ámbitos de los Sectores Productivos y de lo Social. Dentro del primero, destacaron a su vez las actividades vinculadas a lo Agropecuario y al Comercio, con transferencias de experiencias dirigidas a la modernización tecnológica de las certificaciones para el comercio internacional y a la implantación de sistemas de inteligencia de mercados, entre otras.

⁸ Para el caso de los segundos oferentes, se presentan los casos de España y Alemania por haber participado ambos en 17 proyectos de CSS Triangular.

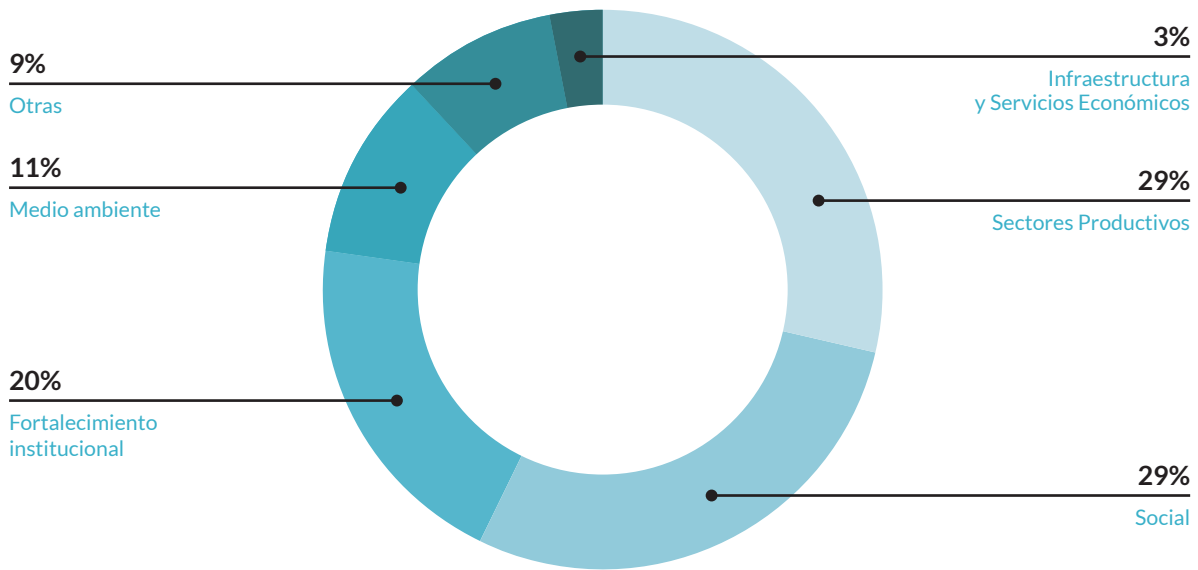
⁹ Memorando de Entendimiento entre USAID y AGCID para la Implementación de Actividades de Cooperación al Desarrollo en Terceros Países.

Dimensión sectorial de los proyectos de CSS Triangular, principales actores. 2014

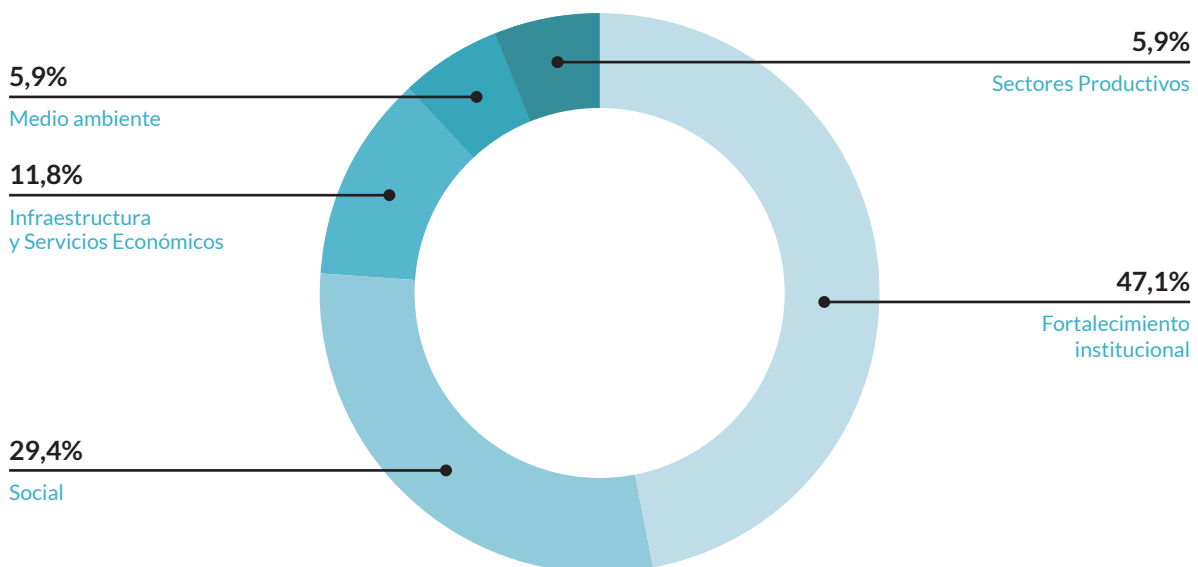
GRÁFICO III.5

En porcentaje

III.5.A. Chile, en el rol de primer oferente



III.5.B. España, en el rol de segundo oferente



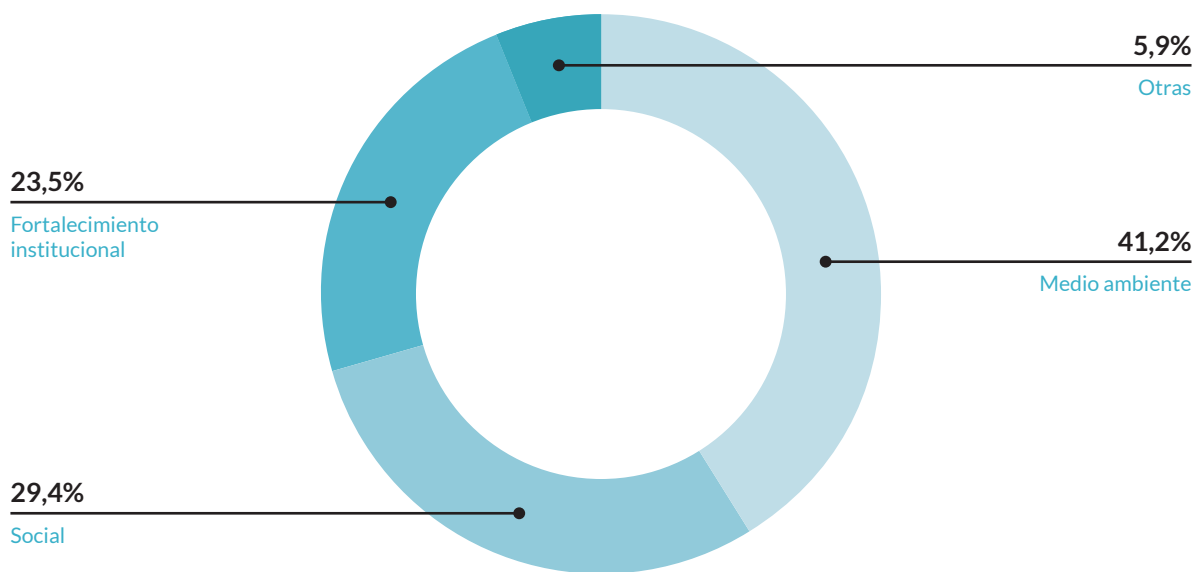
Fuente: SEGIB a partir de Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

Dimensión sectorial de los proyectos de CSS Triangular, principales actores. 2014

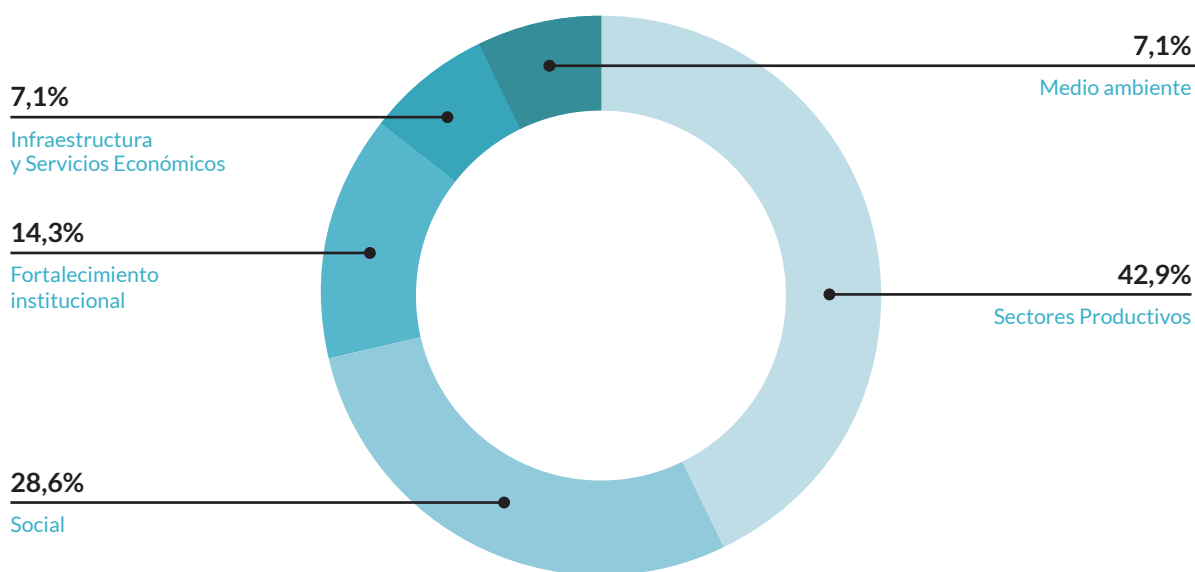
GRÁFICO III.5

En porcentaje

III.5.C. Alemania, en el rol de segundo oferente



III.5.D. El Salvador, en el rol de receptor



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

III.4 OTROS ASPECTOS DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR TRIANGULAR

En esta sección, se realiza una aproximación a otros aspectos relevantes de la Cooperación Sur-Sur Triangular de la que participaron los países iberoamericanos en 2014. Entre estos, destacan los relacionados con la dimensión (temporal y económica) de los proyectos y las acciones, así como otros relativos a los mecanismos a través de los que se financia esta modalidad, los marcos legales que la amparan o las fórmulas bajo las que se articulan los distintos cooperantes.

III.4.1. DURACIÓN Y COSTE DE LOS PROYECTOS DE CSS TRIANGULAR

Tal y como se explicó en el Capítulo II, la realización de un análisis acerca del coste económico o de la duración de los proyectos y acciones, es una de las múltiples maneras que existen de dimensionar la Cooperación Sur-Sur. Asimismo, y teniendo en cuenta que todo análisis está sujeto a la disponibilidad de datos para las distintas variables, se debe primero realizar una revisión acerca de cuál es la cobertura de información con la que se cuenta, para, posteriormente llevar a cabo solo aquellos ejercicios que permitan extraer conclusiones relevantes y confiables.

Reflexionando primero sobre aspectos económicos de los proyectos y las acciones, acorde a los datos sobre coste que los países proporcionan, se pueden llevar a cabo tres tipos de análisis:

- a) Uno primero de carácter “general”, relacionado con conocer el volumen de recursos económicos que se movilizan tanto para cada una de las iniciativas como para el conjunto de ellas; una información esta que aproxima a la dimensión económica de la CSS Triangular.
- b) Un segundo análisis “según rol”, consistente en examinar, para cada uno de los tres roles que se pueden ejercer en la CSS Triangular, qué volumen económico se aporta desde cada uno de ellos. Este ejercicio permite la comparabilidad entre las proporciones de gasto que asumen los distintos roles; la identificación de un posible patrón entre rol y volumen del coste financiero asumido; así como un acercamiento al grado de responsabilidad compartida entre los distintos cooperantes, al menos en términos de coste.
- c) Un tercero “según país y/u organismo”, basado en un análisis por cooperante que permita conocer los respectivos aportes financieros a la CSS Triangular; el dimensionamiento económico de los proyectos y acciones que intercambian; así como una comparación de lo que asumen los distintos países/ organizaciones involucrados en la cooperación.

Los datos de coste requeridos para estos análisis, se presentan a su vez combinando distintas variables de corte: por un lado, el momento o período en que se referencian (un ejercicio -2014-

o todo el ciclo de ejecución de la iniciativa);¹⁰ y por otro, el tipo de coste (presupuestado o ejecutado). Cualquiera de los ítems resultantes puede a su vez diferenciarse para proyectos y acciones y referirse a cada uno de los actores participantes, a cada rol o a la cooperación total, al margen de actores y roles. Todas estas variantes, junto al porcentaje de datos asociados de los que efectivamente se dispone para este análisis, se recogen en la Tabla A.III.4 del anexo.¹¹

“Casi la mitad de los proyectos (el 47,6%), se mantuvo (o mantendrá) en ejecución entre uno y tres años”

De la revisión de la Tabla A.III.4, se extrae que aquellos datos que presentaron una mayor cobertura fueron los referentes a los aportes de los actores que ejercieron como segundos oferentes y solo para el caso de los datos referidos a 2014: datos sobre el coste presupuestado en 2014 para el 24,4% de los proyectos; datos sobre el coste ejecutado en 2014 para el 41,9% de las acciones. Asumiendo este grado de representatividad, se elaboraron los Gráficos III.6, los cuales distribuyen los proyectos (III.6.A y C) y acciones (III.6.B y D) según el tramo de coste presupuestado (A y B) o ejecutado (C y D) al que se asociaron. Su observación sugiere que:

- a) Tal y como sugiere la propia definición de proyectos y acciones, ambos instrumentos responden a una dimensión distinta (superior para los primeros), que tiende a corroborarse en términos económicos a partir del análisis de costes. En efecto, en 2014, más de la mitad de las acciones se mantuvieron por debajo de los 10.000 dólares tanto en presupuesto (70,3%) como en ejecución (69,2%). Mientras, más del 60% de los proyectos registraron costes presupuestados (60,9%) y ejecutados (63,6%) de entre 10.000 y 100.000 dólares.
- b) Respecto a los proyectos en particular, los fondos efectivamente ejecutados fueron levemente superiores a los presupuestados. Tal y como se observa, el 26,1% de los proyectos tuvieron presupuestos para 2014 menores a los 10.000 dólares, frente al 18,2% de los que ejecutaron

desembolsos de esa magnitud. En el otro extremo de la escala, se tuvo que tan solo un 13% de los proyectos contaron para 2014 con presupuestos superiores a los 100.000 dólares, mientras que hubo un 18,2% de los proyectos que sí ejecutaron durante el mismo período cantidades superiores.

- c) Las acciones, por su parte, tuvieron un comportamiento muy parejo en la comparativa de lo presupuestado frente a lo ejecutado. Ello es coherente con el hecho de que sean actividades de menor duración, en muchos casos con un número único o muy reducido de actividades y con una menor probabilidad de imprevistos durante su desarrollo, todos estos factores que, sin duda, facilitan que los valores presupuestados y ejecutados tiendan a coincidir.

Asimismo, y tal y como se mencionaba al principio de esta sección, otro de los elementos que permiten dimensionar la CSS Triangular es la duración, prevista¹² y efectiva, tanto de los proyectos como de las acciones. Previo a efectuar dicho análisis, se realizó un ejercicio análogo al de costes, para conocer cuál es la disponibilidad de los datos, lo que determinará su validez para un posterior uso. Así, el Esquema A.III.1, en anexo, muestra para cada tipo de iniciativa (proyectos y acciones) cual es el volumen disponible de datos referentes a su aprobación, inicio o finalización de actividad, así como de una combinación de estas dos últimas condiciones.

De dicho esquema se desprende que:

- a) La disponibilidad de datos referentes a fechas es bastante alta, con la menor representatividad para el caso de las de aprobación, donde los porcentajes, aun así y tanto para proyectos como para acciones, se mueven en torno al 65%.
- b) Respecto de las fechas de inicio, la disponibilidad de datos superó el 95%. Mientras, y en lo que se refiere a las de fin, el porcentaje difirió según se trate de proyectos o acciones: un menor 70% en el primero de los casos; un elevado 92,5% en el segundo. Cabe destacar aquí, en el caso de los proyectos, la cobertura de datos sobre fechas ha mejorado significativamente frente a la información que se incluyó en el Informe 2015, con porcentajes que han pasado del 40-50% a otros mucho más elevados de entre el 70% y el 90%.

¹⁰ Ambos coincidentes para el caso de iniciativas iniciadas y finalizadas en 2014.

¹¹ Dada que la disponibilidad de los datos de coste no es elevada para el caso de los agregados, no se incluye el análisis de la información disponible por país.

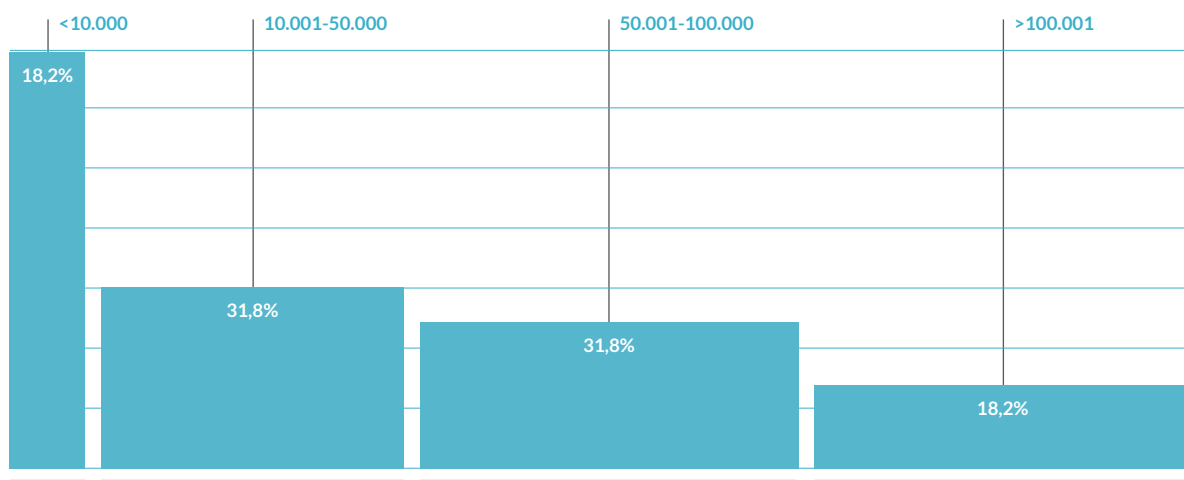
¹² Se computa la fecha de fin, tanto ya haya vencido, como la estimada en la formulación o diseño de actividades.

Distribución de proyectos y acciones según el coste asumido por el segundo oferente

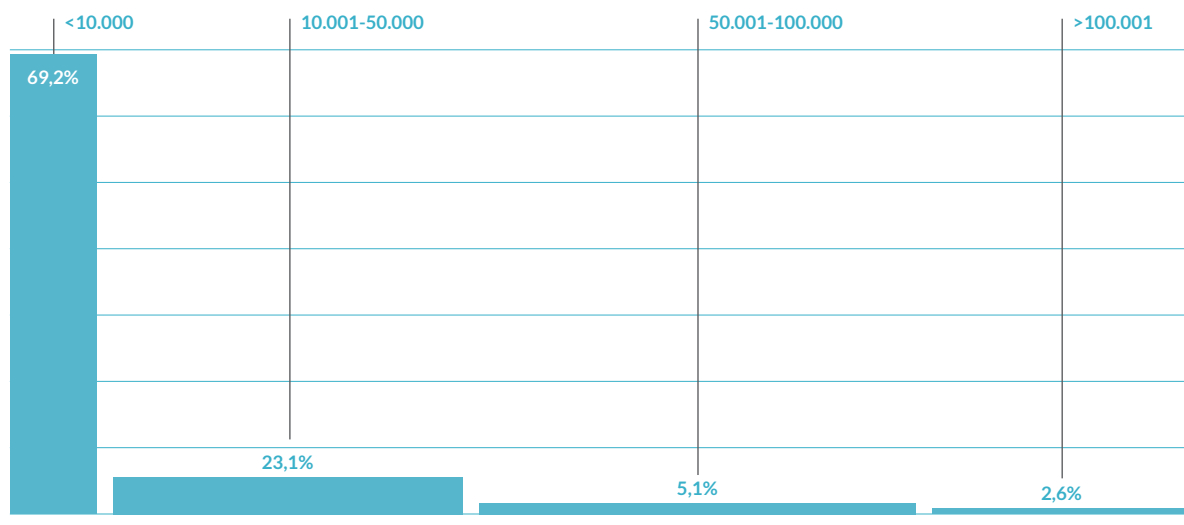
GRÁFICO III.6

Coste, en dólares; participación, en porcentaje

III.6.A Proyectos según Coste Presupuestado 2014



III.6.B Acciones según Coste Presupuestado 2014

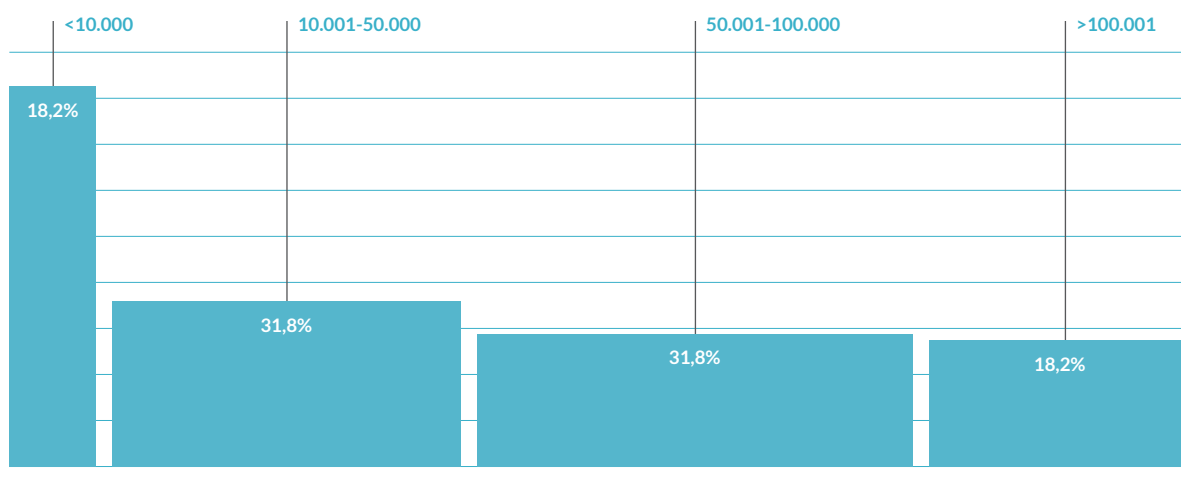


Distribución de proyectos y acciones según el coste asumido por el segundo oferente

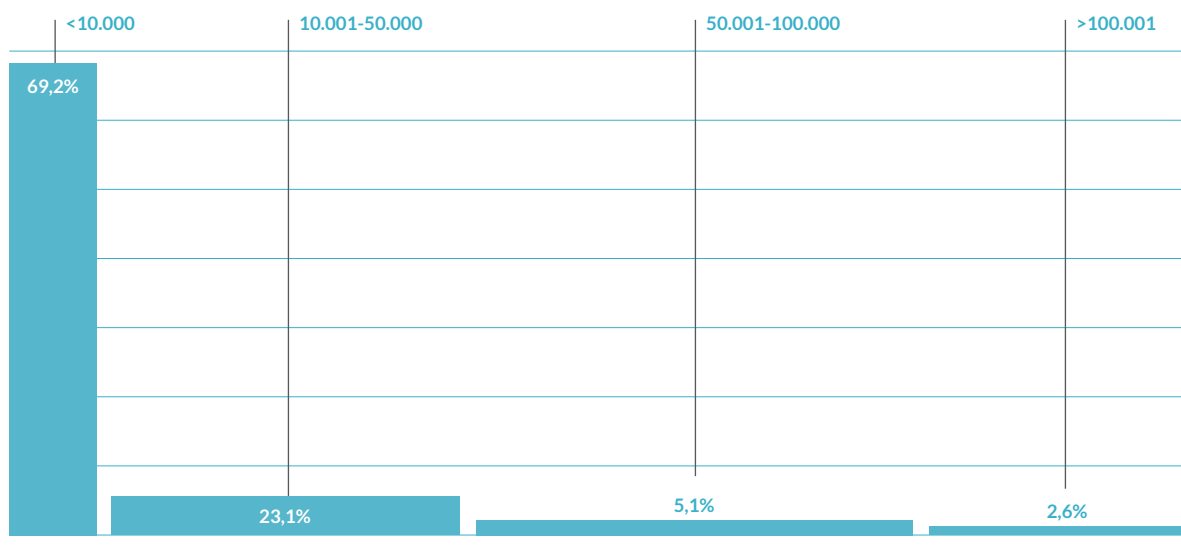
GRÁFICO III.6

Coste, en dólares; participación, en porcentaje

III.6.C Proyectos según Coste Ejecutado 2014



III.6.D Acciones según Coste Ejecutado 2014



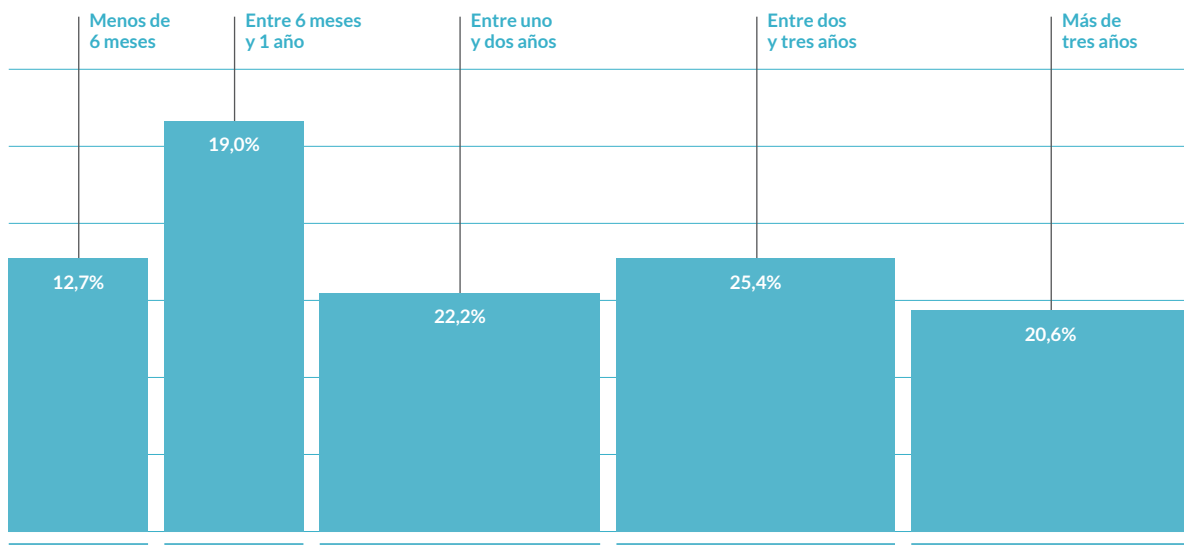
Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

Distribución de los proyectos y acciones de CSS Triangular según la duración de los mismos

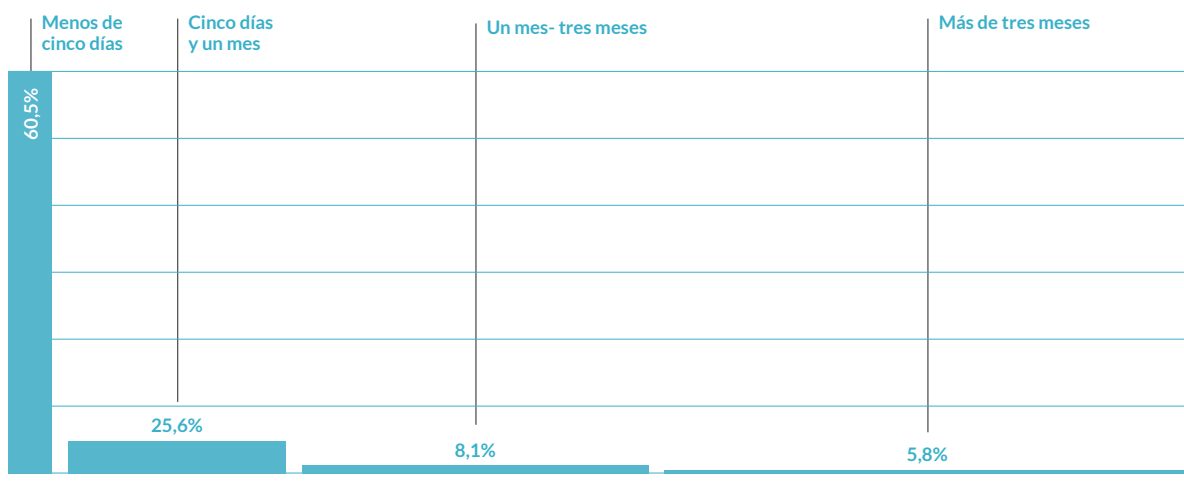
GRÁFICO III.7

En porcentaje

III.7.A. Proyectos



III.7.B. Acciones



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

- c) Dado que la representatividad de los datos tratados de manera individual es elevada, también lo es el número de proyectos y acciones que presentan simultáneamente fecha de inicio y fin: el 70% de los proyectos y el 92,5% de las acciones.

Este nivel de disponibilidad de información, permitió elaborar el Gráfico III.7, que distribuye a lo largo de un histograma los proyectos y acciones según su duración. Del mismo se deduce que:

- a) Casi la mitad de los proyectos (el 47,6%), se mantuvo (o mantendrá) en ejecución entre uno y tres años, siendo el intervalo entre los dos y tres años, el que acumula un mayor número de proyectos (un 22,2%). Así, se tiene que dos tercios de todos los proyectos se movieron en ejecuciones comprendidas entre los 6 meses y los 3 años, siendo los menos (un 12,7%) los que presentaron períodos de ejecución inferiores a los 6 meses. En el otro extremo de la escala, hubo un porcentaje relativamente elevado de proyectos que tuvieron ejecuciones superiores a los tres años (un 20,6%), que incluyó proyectos de hasta entre 7 y 8 años.

“ El 87% de los proyectos de CSS Triangular surgieron a solicitud del receptor ”

- b) Respecto a las acciones y muy acorde con su naturaleza, se tuvo que 6 de cada 10 dieron inicio y finalizaron en menos de 5 días, consistiendo en cursos o capacitaciones de carácter muy breve. Dicho porcentaje aumenta hasta casi el 90% de toda la distribución (86,1%), si se tienen en cuenta las acciones de hasta un mes de duración. Así, las acciones de más de un mes, representaron tan solo un 13,4% de todos los registros, siendo de entre estas, tan solo un 5,8% las que registraron períodos de ejecución superiores a los tres meses.

III.4.2. LA OPERATIVA DE LA CSS TRIANGULAR

La CSS Triangular suscita un elevado interés, no solo por ser una modalidad que se encuentra todavía en crecimiento y desarrollo, sino por las particularidades que incorpora bajo las múltiples asociaciones que pueden tener lugar para su ejecución. Ello ha llevado también a motivar el interés de los países iberoamericanos en profundizar en su conocimiento, no solo a través del análisis de los datos de carácter cuantitativo, sino además a través de otros aspectos de carácter más cualitativo. Vinculado a este interés y tal y como se documentaba en el último informe publicado (SEGIB, 2015), se entienden la decisión de los países iberoamericanos de avanzar en el registro y sistematización de una serie de elementos relativos a la práctica que acompaña la ejecución de la CSS Triangular de la región. En concreto se trata de:

- a) El origen de las iniciativas. Se busca conocer si en la práctica las iniciativas surgen a solicitud de los receptores, es decir, si tienen un enfoque basado en la demanda, teniendo en cuenta los lineamientos definidos en sus prioridades nacionales de desarrollo.
- b) Los marcos reguladores. Dada la complejidad de articulación que presentan las iniciativas triangulares, es interesante conocer la existencia de mecanismos que establezcan algún tipo de regulación, tanto acorde a la relación entre los actores como al establecimiento de órganos de gobernanza que normativicen dichas relaciones.
- c) La financiación. La casuística de la CSS Triangular presenta un abanico amplio de posibilidad en los aportes. La caracterización e identificación de fórmulas como los fondos mixtos, los fondos concursables, las subvenciones o los aportes de los socios, por nombrar algunas, permite avanzar en el conocimiento de esta cuestión.

d) La fórmula de participación en las distintas fases de proyecto. Otro de los ejercicios que despiertan interés es conocer si las instituciones de todos los actores que se involucran en la CSS Triangular en el ejercicio de cada uno de los tres roles, participan en todas las fases del ciclo de proyecto, o si bien algunas solo se incorporan en determinadas fases.

III.4.2.1. El origen de los proyectos y acciones de Cooperación Sur-Sur Triangular

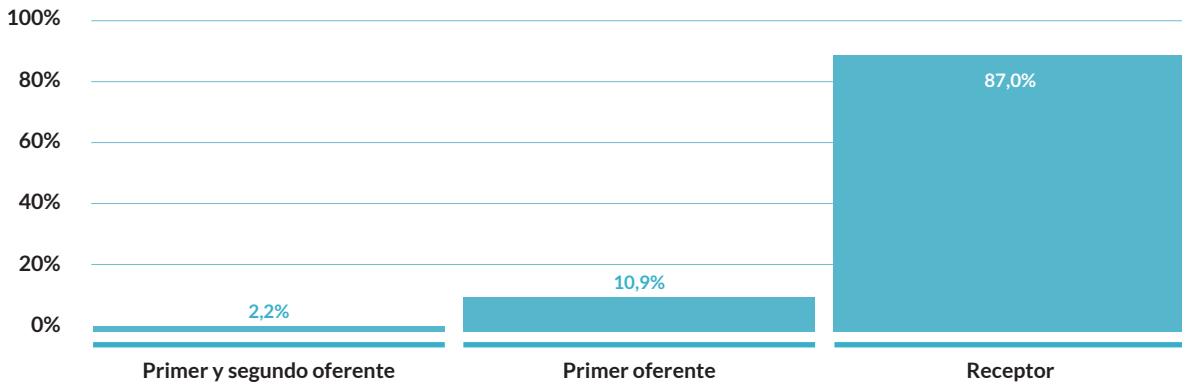
Respecto al origen de las iniciativas, los países proporcionaron información acerca de la manera en la que éstas (tanto proyectos como acciones) surgieron. La revisión de esta información permitió identificar diversos procedimientos,

Origen de los proyectos y acciones de CSS Triangular, según rol que tomó la iniciativa

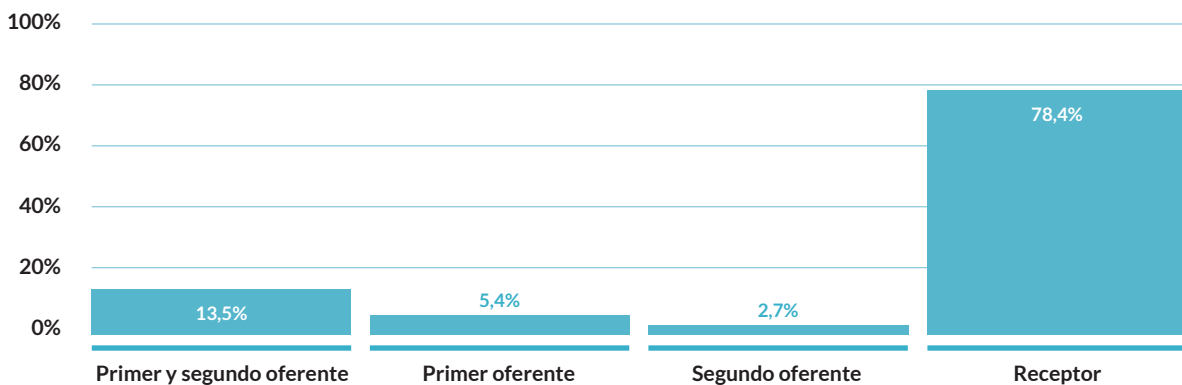
GRÁFICO III.8

En porcentaje

III.8.A. Proyectos



III.8.B. Acciones



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

los cuales fueron representados en el Gráfico III.8. Complementariamente, se elaboró el Esquema III.1,¹³ en el que se dibujaron las posibles fórmulas de articulación identificadas, tanto para los proyectos como para las acciones. Se hizo así porque, en ocasiones, la manera en la que se articula la demanda está determinada por los mecanismos a través de los cuales se llevó a cabo el proyecto o acción, puesto que muchos de ellos, por ejemplo y sobre todo los fondos concursables, tienen preestablecidos los procedimientos de dicha solicitud.

De este modo, de la lectura combinada del Gráfico III.8 y el Esquema III.1, se obtiene que:

a) El 87% de los proyectos surgieron a solicitud del receptor frente a un porcentaje ligeramente más bajo en el caso de las acciones (un 78,4%). Dichas iniciativas, originadas en demandas del receptor, se corresponden con las figuras A, C, D y F, del Esquema III.1. Así:

- El modo en el que se iniciaron más de la mitad de las iniciativas registradas (figura A) fue a través de una solicitud del receptor dirigida al primer oferente que, al contar ya con un marco de cooperación específico con el segundo oferente para la realización conjunta de iniciativas de CSS Triangular, suma fácilmente al tercer actor. Este es el caso, por ejemplo, de los proyectos y acciones enmarcados en el Programa de Cooperación Triangular España-Costa Rica, donde las demandas se canalizaron a través del país centroamericano.
- Otro modelo, tercero en importancia (8,8% de todas las actividades triangulares), es aquel en el que el receptor dirigió su solicitud a ambos socios (primer y segundo oferente) los cuales, al igual que en el caso anterior, poseen ya un marco de cooperación específico para realizar este tipo de actividades.
- El esquema D, bajo el que se ampararon un 7% de los registros, es aquel en el que el receptor dirigió su demanda en una determinada

materia al segundo oferente, que es quien, conociendo las capacidades en esa materia a nivel regional, identificó al país que podía ejercer el rol de primer oferente. De esta manera se iniciaron sobre todo las acciones de CSS Triangular en el marco de Eurosocial (un Programa de cooperación de la Unión Europea) y las actividades en materia agrícola que involucraron a Nicaragua con la FAO.

- Por último, el esquema F, recoge aquellas en las que el receptor y el primer oferente, una vez definido un proyecto de cooperación bilateral, invitan a participar al segundo oferente, que se incorpora así a la iniciativa.

b) Respecto a las actividades que no fueron iniciadas a solicitud del receptor (un 13% de los proyectos y un 22,6% de las acciones), se identifican dos tipos de articulaciones:

- La segunda en importancia, la B, con un 17,5% de los registros, consistió en aquella en la que el primer y segundo oferente, contando con un marco de cooperación, invitan al receptor a participar de dichas actividades. Aquí se recogen mayormente los proyectos y acciones de carácter regional, como por ejemplo los cursos con terceros países que implementa Japón en colaboración con otros países de la región como Chile, Argentina, México o Brasil.
- Por último, el modelo E y relativo a un 5,3% de las iniciativas triangulares, recoge aquellas en las que es el primer oferente el que contacta separadamente con el segundo oferente y el receptor, para proponer la realización de alguna triangulación.

Profundizando acerca de qué actores estatales son los que interactúan en esas solicitudes, se presentó bastante diversidad:

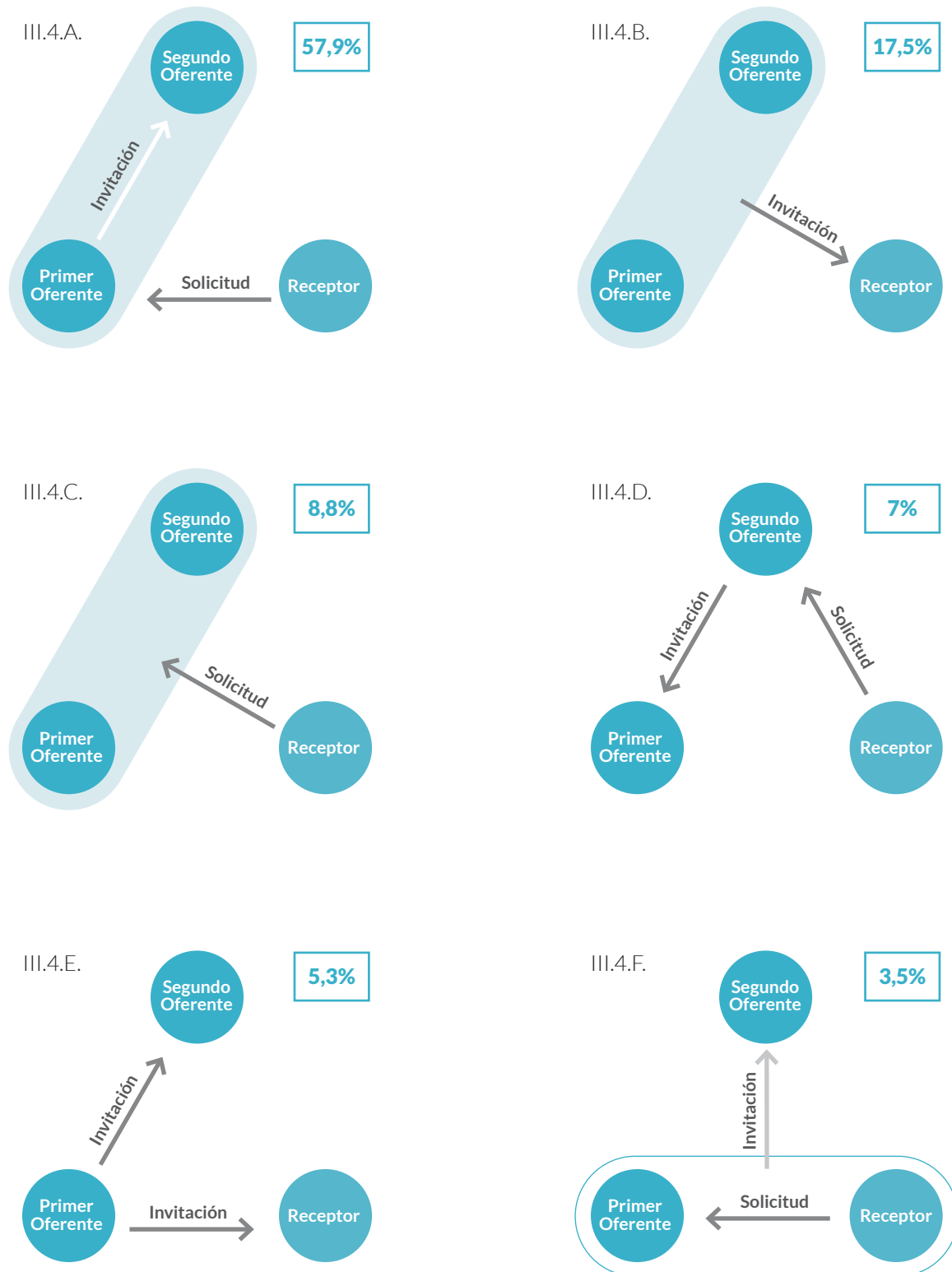
a) Se registraron demandas entre instituciones sectoriales, en muchos casos amparadas y facilitadas a través de la existencia de Convenios de Cooperación Institucional.

¹³ Los insumos que nutrieron el esquema y el gráfico, no presentaron la misma cobertura de datos por lo que pueden no ser exactamente coincidentes.

Origen de los proyectos y acciones de CSS Triangular

ESQUEMA III.1

En porcentaje del total de proyectos



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

- b) Hubo también demandas que se dirigieron desde las instituciones sectoriales a las Cancillerías a través de personal diplomático, embajadas, etc., lo cual es en muchos casos, acorde a lo que se establece en aquellos mecanismos a los que se accede por convocatoria.
- c) Otras se produjeron directamente entre las instituciones sectoriales a organismos rectores de la cooperación de las contrapartes
- d) Uno de los principales mecanismos para la CHSS bilateral, también generó espacios de diálogos sobre lo que luego serían iniciativas de CSS Triangular, esto es las Comisiones Mixtas que involucran directamente a las instituciones de cooperación de los primeros oferentes y receptores.

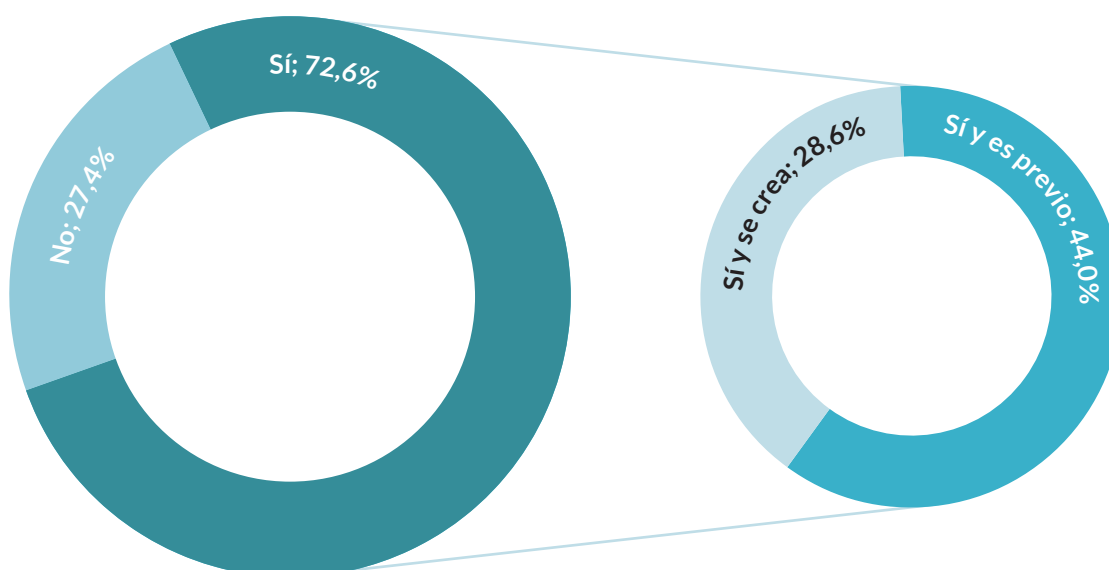
III.4.2.2. Los marcos normativos y la participación de actores en la CSS Triangular

Dado que uno de los mayores desafíos que afronta la CSS Triangular en su gestión es la coordinación de los distintos actores que participan, resulta de interés examinar, para las 183 iniciativas registradas, si entre los distintos actores y en el desempeño de los distintos roles, existe algún tipo de mecanismo formal en el que se especifiquen aspectos como las funciones, el relacionamiento entre actores y los órganos de gobernanza, entre otros. Dichos mecanismos pueden ser documentos como los marcos de asociación entre los países, los programas conjuntos de cooperación triangular, los documentos de proyecto aprobados por las tres partes, etc. Es decir, hay una doble división entre aquellos que existen previa ejecución de actividades concretas y aquellos que son establecidos en el momento de dar inicio a un proyecto o acción.

Existencia de mecanismos reguladores de la triangulación

GRÁFICO III.9

En porcentaje



En este sentido, se obtuvo que casi tres cuartas partes (un 72,6 %) de todas las iniciativas de CSS Triangular, tenían algún tipo de mecanismo que regulaba la triangulación, el cual podía estar bien acordado por dos de los socios (primer oferente y receptor o primer y segundo oferente) o bien involucrar a los tres de manera conjunta. Dentro de ese grupo de iniciativas se tuvo además que, la mayor parte de esos marcos regulatorios ya estaban definidos antes de los procesos de formulación y negociación de los proyectos, frente a los que fueron creados específicamente para la actividad en cuestión a desarrollarse.

Por último, se analiza el modo en los distintos actores participaron de las distintas fases del ciclo de proyecto. Ello busca identificar si existe algún actor o conjunto de actores que participa más o menos que otros en alguna de las fases analizadas. Acorde a la información proporcionada por los países, se elaboró el Gráfico III.10, el cual presenta, para cada una de las cuatro fases del ciclo de proyectos,¹⁴ cuáles fueron las participaciones de cada actor (o de una combinación de actores). Es decir, se visualiza, para cada uno de los actores o combinaciones posibles, qué porcentaje de los proyectos registrados fueron participados durante esa fase por el actor o conjunto de actores señalados. De esta manera, se puede concluir a través del gráfico que:

a) En la fase de identificación, casi la mitad de los proyectos (un 45,7%) contaron con la participación de los tres actores. Ello no quiere decir que se produjera de manera simultánea, pues se encontraron algunos casos en los que el primer oferente mantenía contactos de manera separada con los otros dos actores (segundo oferente y receptor). Hubo otro grupo grande de proyectos, algo más de un tercio (un 37%), en el que el socio que participó casi exclusivamente en esta fase, coincide con el país que ejerció el rol de receptor.

a) En la fase de formulación y negociación, los tres actores estuvieron presentes en el 93,5% de los proyectos, un dato que sugiere que el modo más habitual de proceder fue el de que todos los actores participantes consensuaran la formulación de actividades.

“ Casi tres cuartas partes de todas las iniciativas de CSS Triangular, tenían algún tipo de mecanismo que regulaba la triangulación ”

b) Respecto a la implementación, la participación del primer oferente y el receptor es presupuesta por definición para que efectivamente se produzca una transferencia de capacidades; pero se pudo comprobar, además, que el segundo oferente, participa también en casi la totalidad de proyectos (un 95,7% de los mismos), tanto en el proceso de apoyo financiero, gestión de recursos, etc., como en ocasiones, prestando también apoyo técnico.

c) Por último y respecto al seguimiento y/o evaluación, se obtuvo un porcentaje elevado de participación conjunta de los tres actores, aunque ligeramente menor al obtenido en la negociación y formulación y la implementación, del 86,4%. El resto fueron proyectos donde o bien el receptor realizó algún tipo de seguimiento o evaluación en solitario o bien se hizo a través de la colaboración entre pares, tanto de los oferentes, como del primer oferente y el receptor.

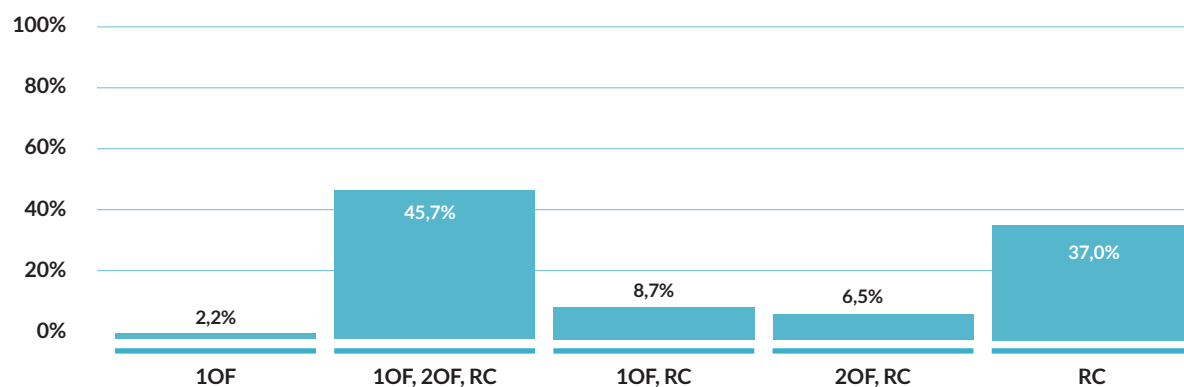
¹⁴ Seguimiento y evaluación, a pesar de ser dos procesos diferenciados, se consideran de manera conjunta en este análisis. La mayor parte de los datos para esta fase tienen que ver con el seguimiento pues son todavía relativamente pocos los proyectos triangulares que hayan realizado una evaluación final

Actores que participaron en las fases de los proyectos de CSS Triangular

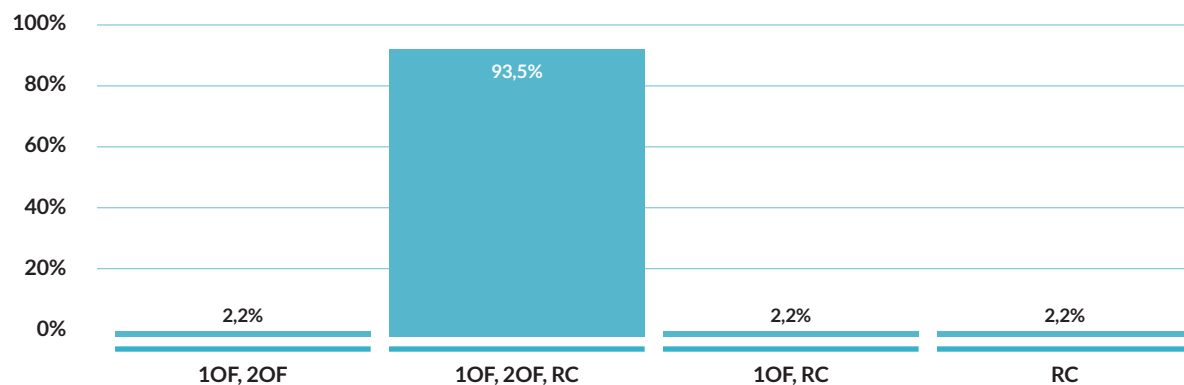
GRÁFICO III.10

En porcentaje sobre el total de proyectos con dato disponible

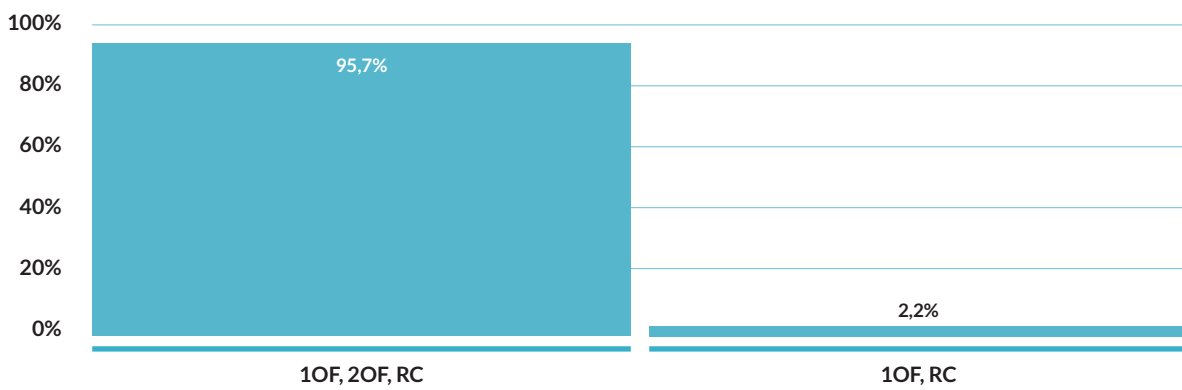
III.10.A. Fase de identificación



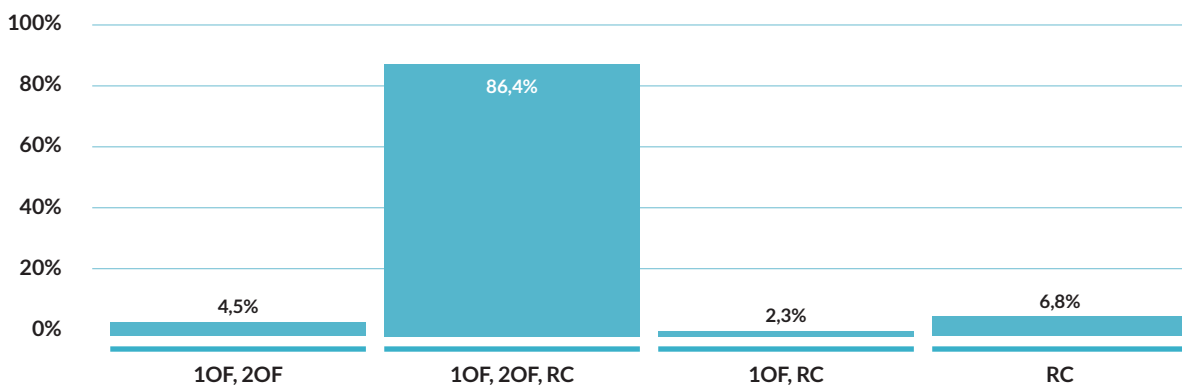
III.10.B. Fase de Formulación y Negociación



III.10.C. Fase de Implementación



III.10.D. Fase de Seguimiento y Evaluación



Nota: 1OF, hace referencia al Primer Oferente, 2OF, al segundo oferente y RC al receptor.

Fuente: SEGIB a partir de Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

Proyectos de Cooperación Sur-Sur Triangular, según primer oferente. 2014

TABLA A.III.1

Primer Oferente	Segundo Oferente	Receptor	Título
Chile	Alemania	Colombia	Proyecto de Cooperación Internacional para el Fortalecimiento de la Gestión de los Residuos Peligrosos en Colombia
		El Salvador	Transferencias de programas sociales y emprendedurismo
		Guatemala	Fortalecimiento de la gestión institucional de la Dirección de Atención al Consumidor (DIACO) de Guatemala.
		Honduras	Fortalecimiento de la Institucionalidad de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente en el Manejo Integral de Residuos Sólidos en Honduras
	Paraguay	Paraguay entre Todos y Todas	
	Paraguay	Desarrollo Social Articulado en el Territorio III Fase	
	Perú	Fortalecimiento interinstitucional para los sistemas territoriales de control de obras para fomentar la transparencia y la participación (Infobras)	
	Rca. Dominicana	III Fase Proyecto Promoción a la Empleabilidad Juvenil en Zonas Urbanas y Rurales Desfavorecidas en República Dominicana	
	Paraguay y Perú	Feria CHILECOMPRA 2014, en marco al convenio suscrito con CHILECOMPRA	
	Canadá	El Salvador	Fortalecimiento de la Investigación Criminal de Homicidios mediante la capacitación de recursos de la Policía Nacional Civil de El Salvador
	CEPAL y Alemania	Perú	Proyecto de Cooperación Técnica entre Chile y Perú para el desarrollo de las compras públicas sustentables en ambos países en marco al Programa P2p Para Un Desarrollo Inclusivo Y Sustentable En América Latina Y El Caribe
	Corea	Paraguay	Intercambio de experiencias para el fortalecimiento de las Redes de Salud. Ampliación de los Hospitales Maternos Infantiles de las Ciudades de Limpio, Capiatá y Villa Elisa
	España	Bolivia	Fortalecimiento de Capacidades de la Red de Servicios de Sangre del Estado Plurinacional de Bolivia.
	Estados Unidos	El Salvador	El Salvador
Paraguay		Paraguay	Desarrollo de capacidades en gestión territorial
Varios		Varios	Fortalecimiento de la Agencia Caribeña de Manejo de Desastres de Emergencias (CDEMA) en las áreas técnicas de terremotos y tsunamis
El Salvador		El Salvador	Sistema de Inocuidad de Productos Agropecuarios (SIPA), para la aplicación de Buenas Prácticas Agropecuarias (BPA).
			Fortalecimiento de la Vigilancia Epidemiológica en los Servicios Veterinarios (FORVE).
			Refuerzo de la Unidad de Análisis de Riesgo de Plagas (ARP) y el Sistema de Información Geográfica (SIG) que funcionan en la Dirección General de Sanidad Vegetal (DGSV) de El Salvador.
			Sistema de Inteligencia de Mercados Agropecuarios (SIMAG).
Honduras		Honduras	Inspección y certificación fitosanitaria
Paraguay		Paraguay	Fortalecimiento para el acceso a mejores oportunidades de Mercado
Rca. Dominicana		Rca. Dominicana	Promoción de la Inserción Laboral Para Jóvenes en Situación de Vulnerabilidad en la República Dominicana
Varios	Varios	ILEA curso anti-corrupción	
Varios	Varios	ILEA curso Violencia de Genero/Violencia Intrafamiliar	

Chile	Japón	Guatemala	Seguridad Ciudadana		
		Varios	Curso Medio Ambiente		
				Curso Acuicultura	
	Japón y OPS	Varios		Curso "Producción bovina sustentable para la pequeña y mediana ganadería"	
	México	El Salvador		Desarrollo de recursos humanos en habilitación y rehabilitación para personas con discapacidad	
	PMA	Guatemala		Certificación electrónica fitosanitaria eCert como herramienta para facilitar el comercio.	
				Apoyo a las acciones del Proyecto Contra el Hambre y la Pobreza (AGCI/PMA) a través del Fortalecimiento de Acciones de la Iniciativa Compras para el Progreso (P4P) del PMA, en comunidades campesinas de Centro América. Fortalecimiento de las capacidades de pequeños agricultores INDAP	
				Contribución a la disminución del Hambre y la Pobreza	
				Gobernanza en seguridad alimentaria y nutricional como apoyo a las líneas operativas del Plan del Pacto Hambre Cero en lo que se refiere a la organización y gestión comunitaria.	
			Honduras		Apoyo a las acciones del Proyecto Contra el Hambre y la Pobreza (AGCI/PMA) a través del Fortalecimiento de Acciones de la Iniciativa Compras para el Progreso (P4P) del PMA, en comunidades campesinas de Centro América. Fortalecimiento de las capacidades de pequeños agricultores INDAP
Brasil	OIT	Ecuador		Reducción del Trabajo infantil por medio de la Cooperación Sur-Sur	
	FAO	Varios		Fortalecimiento del sector algodonero por medio de la Cooperación Sur-Sur	
				Fortalecimiento de las Políticas Agro-ambientales en Países de América Latina y el Caribe a través del Diálogo e intercambio de experiencias nacionales	
				Apoyo a las estrategias nacionales y sub-regionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) y de Superación de la Pobreza en países de América Latina y el Caribe.	
				Fortalecimiento de los programas de alimentación escolar en el marco de la iniciativa América Latina sin Hambre 2025	
				Fortalecimiento de los espacios de diálogo entre FAO, Gobiernos y Sociedad Civil: nuevos mecanismos de construcción de políticas públicas, apoyo a la agricultura familiar y la seguridad alimentaria y nutricional.	
	PNUD	México		Proyecto de Cooperación Sur-Sur de Fortalecimiento de Programas de Alimentación Escolar Sostenible en países en desarrollo	
	Italia y CAF	Ecuador		Programa Amazonia sin fuego	
	Alemania	Perú		Centro de Tecnologías Ambientales	
	Estados Unidos	Perú y Bolivia		Construcción de resiliencia de bioma amazónico: las áreas naturales protegidas como una parte integral de la adaptación al cambio climático	
Japón	Perú		Proyecto Trinacional, iniciativa de cabecera amazónica: Perú, Brasil y Bolivia		
España	Bolivia		Curso Internacional sobre Atención Humanitaria para las Mujeres y el recién nacido		
Uruguay	Perú		Apoyo al fortalecimiento institucional para el mejoramiento de la prestación de los servicios de agua potable, alcantarillado sanitario y residuos sólidos en Bolivia.		
Italia y CAF	Bolivia		Programa Amazonia sin Fuego - Fase I		
			Acuerdo de Cooperación Técnica entre INDECOP, el Ministerio de Economía y Finanzas de la República Oriental del Uruguay y el Ministerio de Justicia de la República Federativa del Brasil para la Transferencia de Conocimiento y Tecnología de Defensa del Consumidor		

Proyectos de Cooperación Sur-Sur Triangular, según primer oferente. 2014

TABLA A.III.1

	Japón	Varios	Enfermedades Transmitidas por Alimentos (ETA): Diagnóstico, manejo y su relación con el medio ambiente
Argentina			Producción Más Limpia
			Promoción del Cultivo de Peces de Aguas Continentales de América Latina
			Curso Regional de Gestión y manejo de Áreas protegidas
			Implementación de herramientas avanzadas para la gestión de riesgos aduaneros en América Latina y el Caribe
			Curso para Terceros Países Gestión de la Eficiencia Energética en la Industria
			Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional (PCM)
			Conservación y Uso Sustentable de Plantas Nativas Ornamentales a partir de Recursos Genéticos Nativos en América Latina
			Tecnologías de Gestión de la Producción de Pequeñas y Medianas Empresas
			Autoproducción de Alimentos, Seguridad Alimentaria y Desarrollo Local
	México	Alemania	Perú
		Rca. Dominicana	Fortalecimiento de políticas públicas en Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS) en República Dominicana a partir de la creación de modelos municipales integrales.
BID		Varios	Desarrollo y Fortalecimiento de las estadísticas ambientales oficiales mediante la creación de un Marco Regional en América Latina y el Caribe
España		Honduras	Fortalecimiento del Marco Estratégico del Tribunal Superior de Cuentas, en Sistemas de Gestión de la Calidad y de Evaluación del Desempeño
		Varios	Fortalecimiento de las competencias y capacidades en Seguridad Nacional, Crisis e Inteligencia de los mandos de las instituciones de seguridad de Centroamérica y México
Estados Unidos		El Salvador	Cooperación técnica de México a través del Instituto Nacional de Investigaciones Forestales Agrícolas y Pecuarias (INIFAP) para el fortalecimiento de la cadena del cacao en El Salvador
FAO		Nicaragua	La Planificación Estratégica, Redimensionamiento y Fortalecimiento del Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (2014-2020)
Alemania		Perú y Ecuador	Inclusión de elementos claves de la propuesta indígena sobre REDD+ en la Amazonía en estrategias regionales y nacionales y políticas del cambio climático"
España		Costa Rica	Herramientas para el desarrollo de centros educativos inclusivos en Costa Rica y Colombia
		Perú	Seminario de investigación patrimonial para la recuperación de la deuda tributaria
Colombia	Estados Unidos	Perú y Ecuador	Putumayo, un solo río, un solo paisaje, una misma frontera: Fortalecimiento de un sistema trinacional de áreas protegidas e integración de territorios indígenas en la Cuenca del Río Putumayo.
	OEA	Perú	Cooperación Técnica EDUCASTEM
	UNFPA	El Salvador	Fortalecimiento de los servicios amigables para adolescentes
	UNICEF	El Salvador	Prevención de la violencia de las y los adolescentes bajo detención administrativa en el resguardo del área metropolitana de San Salvador (con tratamiento y enfoque restaurativo).

Perú	Alemania	Guatemala	Desarrollo de capacidades institucionales en políticas y estrategias educativas con énfasis en la educación rural en Guatemala
	España	Paraguay	Intercambio de experiencias de gestión de la capacitación entre el RENIEC de Perú y REC de Paraguay
		Rca. Dominicana	Colaboración Interinstitucional entre el Tribunal Constitucional del Perú y el Tribunal Constitucional de la República Dominicana
Uruguay	UNICEF	Bolivia Bolivia y Cuba	Prevención de las infecciones de transmisión sexual del VIH/SIDA en comunidades indígenas de Perú y Bolivia. una experiencia compartida Cooperación sur-sur para garantizar el derecho a la identidad de niños, niñas y adolescentes, con énfasis en poblaciones indígenas
	España	Bolivia	Apoyo técnico en la definición de planes contemplados en el reglamento a la Ley No. 164, para el desarrollo de tecnologías de información y comunicación de Bolivia.
		Paraguay	Fortalecimiento de la Dirección General de Cooperación Técnica Internacional de la Secretaría Técnica de Planificación. Fase II Fortalecimiento de la Dirección General de Cooperación Técnica Internacional de la Secretaría Técnica de Planificación (STP) y la Subsecretaría de Estado de Tributación 'FASE I'
Costa Rica	IICA	Bolivia	Implementación del Sistema de Rastreabilidad Grupal en Carne Bovina de Bolivia
	España	El Salvador	Políticas públicas en niñez y adolescencia desde el enfoque de Género. Fortalecimiento de la gestión y administración de la cadena de abastecimiento en las instituciones públicas de salud de El Salvador. II-fase
Cuba	Noruega	El Salvador	Estudio para la Cooperación Técnica CITMAMARN para el fortalecimiento de capacidades para la reducción de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático
Ecuador	España	Bolivia	Asistencia técnica e intercambio de experiencias con el proyecto: "Incremento de la competitividad del sector lácteo del altiplano a través de los biodigestores"
El Salvador	España	Rca. Dominicana	Transferencia de Experiencia para la Adaptación del Modelo CDMYPE/SBDC en los Centros de Apoyo a las PYMES de República Dominicana
Bolivia	Alemania	Colombia	Cooperación para fortalecer la educación superior, la justicia propia y el desarrollo con identidad y cultura en los pueblos indígenas de Colombia
México y Chile	Alemania	Perú y Colombia	Integración regional para el fomento de la producción y consumo sustentable en los países de la Alianza del Pacífico (Perú-Colombia-Chile-México-Alemania)

Fuente: SEGIB a partir de Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

Acciones de Cooperación Sur-Sur Triangular, según primer oferente. 2014

TABLA A.III.2

Primer Oferente	Segundo Oferente	Receptor	Título
México	Alemania	Guatemala	Visita de Familiarización sobre Factura Electrónica
	España	Costa Rica	Fortalecimiento de las capacidades institucionales del Ministerio de Salud de Costa Rica en temas de registro y control de medicamentos
		Varios	I Seminario sobre Innovación y buenas prácticas en la gestión electoral, La Antigua, Guatemala
	FAO	Nicaragua	Agenda de cooperación técnica cultivo de amaranto en Nicaragua
	Japón	Varios	II Curso internacional de desarrollo de capacidades para el fortalecimiento del extensionismo rural.
		Guatemala	II Curso internacional de desarrollo de capacidades para el fortalecimiento del extensionismo rural.
			Capacitación de Personal Técnico en Automatización Industrial con Enfoque en Control Numérico
	OEA	Perú	Séptima jornada interamericana electoral: accesibilidad y participación electoral (México).
		Guatemala	Intercambio de experiencias en materia de Inspección Laboral
	OEI	Perú	Asesoría para la reformulación del área de educación para el trabajo
	PNUD	Varios	Curso internacional de especialización sobre sistemas electorales y transmisión de resultados (INE - MEXICO).
	Brasil	UE	Perú y Panamá
UNFPA		Perú	Asistencia técnica especializada a la dirección de educación secundaria en la propuesta de educación para el trabajo
		Perú	Asesoría técnica en temas de comunicación censal
			Selección de las unidades secundarias de muestreo, implementación software para el sistema de selección de muestras equilibradas y elaboración de los factores de ponderación en el nuevo diseño muestral de la encuesta demográfica y de salud familiar - ENDES 2015-2017
Australia		Perú	Cooperación técnica de la red SEALC en el taller internacional servicio público de empleo y la lucha contra la pobreza
BM		Nicaragua	Creación de CETIME (Proyecto de Mantenimiento de Equipos Médicos y No Médicos que se ofertó entre países participantes)
FMI		Panamá	Curso sobre Estadísticas de la Deuda Externa
			Curso Gestión Macroeconómica y Política Fiscal
			Curso: Estadísticas de las Balanzas de Pagos y Posición de Inversión Internacional (PII) del Sexto Manual de Balanza de Pagos
Francia		Perú	CAPACITACIÓN SOBRE IDENTIFICACIÓN DE MADERAS TROPICALES
Japón		Perú	III Curso Internacional sobre el Fortalecimiento del Monitoreo Ambiental del Mercurio en la red pública de Salud para Pan Países Amazónicos-Módulo II
			Curso Internacional sobre de Técnicas de Gestión y Operación de Sistemas para Reducción y control de Pérdidas de Agua
		Curso Internacional sobre Sistemas de Tecnología Agroforestales	
		Curso Internacional sobre Técnicas para la Medición de Descarga líquida en grandes ríos	
OEI	Perú	Elaboración del aprendizaje fundamental ser emprendedor del nuevo marco curricular nacional	

Brasil	OIT	Perú	Misión de prospección de cooperación sur-sur entre Brasil y Perú en el área de combate al trabajo forzoso
	UE	Perú	Asesoramiento técnico especializado para la construcción del marco curricular nacional del aprendizaje fundamental de emprendimiento, y las herramientas que lo concretan, para la educación secundaria
			Fase de formación de la operación "Gol 14"
Argentina	Alemania	Guatemala	Asistencia Técnica sobre Plan de Fiscalización, Políticas y Estrategias para los Distintos Planes y Programas de Fiscalización
	BM	Nicaragua	Visita de Familiarización para conocer planes de Fiscalización
	Estados Unidos	Perú	Pasantía por la Red de Servicios y el Programa de Prevención de Cáncer Cérvico Uterino de la República Argentina
	Japón	Perú	Taller de instructores regionales de Latinoamérica: "Desarrollando una comunidad de instructores regionales para mejores prácticas en programas de entrenamiento"
	OEA	Paraguay	Taller regional sobre la lucha contra el contrabando de drogas transportadas por los usuarios del transporte aéreo
	OPS	Venezuela	Relaciones Colectivas de Trabajo y Políticas Salariales
	Suiza	Perú	Asesoramiento para la Instalación de la Fundación Venezolana de Donaciones y Trasplantes de Órganos, Tejidos y Células
	UE	Perú	XIV Curso intensivo de derecho tributario internacional y en el curso complementario sobre precios de transferencia
	UNFPA	Perú	Taller de intercambio de experiencias sobre fiscalización electrónica
	BID	Perú	Asistencia técnica al MINEDU de Perú para fortalecer la educación sexual integral en el currículo nacional
Costa Rica	BID	Panamá	Visita al Ministerio de Hacienda de la República de Costa Rica para conocer la reciente adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad para el sector público
	España	México	Mejoramiento de las Capacidades Institucionales de la Secretaría de Salud de México en Metodologías y Herramientas para Mejorar la Calidad de Atención y Seguridad de los Pacientes
		Guatemala	Fortalecimiento de las Capacidades Institucionales del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social de Guatemala en Servicios de Asistentes Técnicos de Atención Primaria (ATAP)
			Auditorías Ambientales, su Estrategia, Diseño e implementación para el Fortalecimiento de la Economía Verde y el Impulso de las Buenas Prácticas Ambientales.
		Honduras	Fortalecimiento a la Implementación de Sistemas de Gestión de Calidad basados en la Norma GICA-Justicia 2013 en el Poder Judicial de Honduras
		El Salvador	Lecciones Aprendidas en los Modelos del Programa Integrado de Desarrollo Territorial y Vivienda
		Honduras	Turismo Rural Comunitario y Programas de Sostenibilidad Turística
	OEA	Perú	Taller de sistemas de gestión de calidad - requisitos particulares para la aplicación del iso 9001-2008 para organismos electorales a todos los niveles de gobierno
			Taller internacional sobre la nueva norma ISO electoral (ISO/TS 17582)
	OMPI	Perú	Taller sobre apoyo y gestión en materia de tecnologías de la información

Fuente: SEGB a partir de Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

Acciones de Cooperación Sur-Sur Triangular, según primer oferente. 2014

TABLA A.III.2

Chile	Alemania	Perú	Reunión para compartir experiencias del SEACE en el marco a la Cooperación Sur-Sur
	BID	Panamá	Taller/Gestión para Resultados y su Impacto en las Nuevas Técnicas de Auditoría
	BID	Perú	Taller de fortalecimiento y difusión del programa de operador económico autorizado
	Japón	Perú	Manejo Integrado de Cuencas Hidrográficas con Énfasis en Cambio Climático y Servicios Ecosistémicos
	Japón	Perú	Intercambio de experiencias en inclusión y educación financiera
Colombia	México	Honduras	Misión de Diseño y Formulación del Proyecto: Certificación Electrónica Fito y Zoo Sanitaria: Hacia la estandarización latinoamericana (Proyecto para ser ejecutado mediante el Fondo Chile-México).
	OEI	Ecuador	Modelo Nacional de Gestión y Atención Educativa Hospitalaria y Domiciliaria
	BID	Varios	Seminario: Planificación Estadística y Gestión por Resultados
	España	Guatemala	Instrumentos y Buenas Prácticas para Prevenir y Combatir la Corrupción; Investigación de las Prácticas Corruptas en las Instituciones Policiales
	OEA	Perú	Prevención y solución de conflictos y asesoría y defensa legal del trabajador - asesoría in situ
	OEA	Perú	Misión de cooperación horizontal de la red interamericana de educación docente de la OEA
	UNFPA	Perú	Asesoría técnica actualización en estrategias y metodologías de uso de tecnologías (equipos móviles y web) para su uso en la cartografía en los próximos censos nacionales de población y vivienda.
	UNICEF	Honduras	Intercambio de experiencias en recuperación de espacios públicos, artesanías, tema de Primera Infancia y la Estrategia Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia denominada De Cero a Siempre
	UNICEF	Honduras	Foro Nacional de la Primera Infancia Programa "Criando con Amor" de Honduras
	Alemania	Colombia	Intercambio interinstitucional Perú - Colombia experiencia de políticas públicas e incorporación del enfoque diferencial con pueblos indígenas en Colombia.
Perú	Nicaragua	Asesoría técnica a laboratorio nacional de metrología de Nicaragua (LANAMET) y los laboratorios de calibración de medidores de agua	
	Guatemala	Visita de Familiarización para conocer planes de Fiscalización	
	Guatemala	Capacitación sobre Fiscalización de Empresas Mineras (Asistencia técnica a la superintendencia de administración tributaria de Guatemala en materia de capacitación en auditoría tributaria a empresas mineras)	
	CAN	Varios	Pasantía internacional experiencia del Perú en el abordaje de brechas de recursos humanos. Retos para la dotación estratégica
	España	Bolivia	Corrupción y administraciones tributarias y financieras
	OIT	Ecuador	Taller nacional de capacitación en protocolos de servicios de la ventanilla única de promoción de empleo

	BM	Panamá	Pasantía en el Instituto de Estadística (INE) de Uruguay para conocer sobre la implementación de la Norma ISO sobre estadística
	CIAT	Perú	IV Encuentro de la red de áreas de estudios e investigaciones tributarias del CIAT - economía conductual y administración tributaria: nuevas aproximaciones para analizar el cumplimiento tributario
Uruguay	Francia	Perú	Taller de desarrollo de la cadena logística
	Japón	Perú	Taller regional de acreditación para funcionarios aduaneros en gestión de riesgos
	Países Bajos	Varios	Curso "Tecnologías aplicadas al tratamiento de aguas y efluentes"
	UNICEF	El Salvador	Intercambio estructurado de experiencias para conocer el Programa Uruguay Crece Contigo
Ecuador	Países Bajos	Bolivia	Participación en el Seminario internacional de Biogas
	OEA	Costa Rica	Asesoría sobre alianzas público - privadas para combatir el trabajo infantil
	Suiza	Cuba	Intercambio de experiencias sobre planificación y desarrollo con el Centro de Desarrollo Rural, CEDEL
	BID	Perú	Seminario regional "la importancia de la visión del control integral entre impuestos y aduanas"
Guatemala	España	Perú	Fundamentos de política fiscal: herramienta para la igualdad, la justicia y la cohesión social
			Seminario internacional presencial sobre política fiscal y administración tributaria
Rca. Dominicana	OEA	Perú	Acciones con junta central electoral de república dominicana
Rca. Dominicana	UNODC	Guatemala	Capacitación básica sobre análisis de riesgo de programa de control de contenedores
	UNICEF	El Salvador	Taller de Capacitación DI Monitoring
Panamá	UNICEF	Guatemala	XVII Curso de protección jurisdiccional de la niñez y la adolescencia
Bolivia	España	Perú	Seminario "Localización, administración y liquidación de bienes procedentes de actividades ilegales"
Cuba	OLACEFS	Panamá	Curso subsede herramientas de Control y Prevención en la Lucha Contra la Corrupción: Experiencia Cubana
Nicaragua	Alemania	Bolivia	Cooperación triangular con la Policía Nacional de Nicaragua para la implementación de la Política de Género y la prevención de violencia en la Policía de Bolivia
Paraguay	UE	Perú	Visita técnica a la subsecretaría de estado de tributación (SET) de Paraguay
El Salvador	Estados Unidos	Perú	Curso sobre precursores químicos
México y Brasil	FAO	Nicaragua	Agenda Estratégica de Acciones de Investigación e Innovación agropecuaria en correspondencia con las funciones del INTA (2014-2020)
México y Brasil	FAO	Nicaragua	Sistema Nacional de Investigación e Innovación Agropecuaria en Nicaragua

Fuente: SEGIB a partir de Agencias y/o Direcciones Generales de Cooperación

Principales países/organismos en el ejercicio de los distintos roles de los Proyectos de Cooperación Sur-Sur Triangular (2010-2014)

TABLA A.III.3

ROL	2010	2011	2012	2013	2014
PRIMER OFERENTE	Chile	Argentina	Chile	Chile	Chile
	México	Chile	México	Brasil	Brasil
	Brasil	Brasil	Colombia	México	Argentina
SEGUNDO OFERENTE	Alemania	Japón	Alemania	Alemania	España
	Japón	Alemania	Japón	EEUU	Alemania
	PMA	PNUD	EEUU	Japón	Japón
RECEPTOR	Paraguay	Paraguay	Paraguay	El Salvador	El Salvador
	El Salvador	Bolivia	El Salvador	Honduras	Perú
	Ecuador	Ecuador	Guatemala	Bolivia	Paraguay

Fuente: SEGIB (2011, 2012, 2014, 2015)

Distribución de las acciones de CSS Triangular, según dimensión y sector. 2014

GRÁFICO A.III.1

En porcentaje

Gráfico A.III.1.A. Dimensiones de actividad

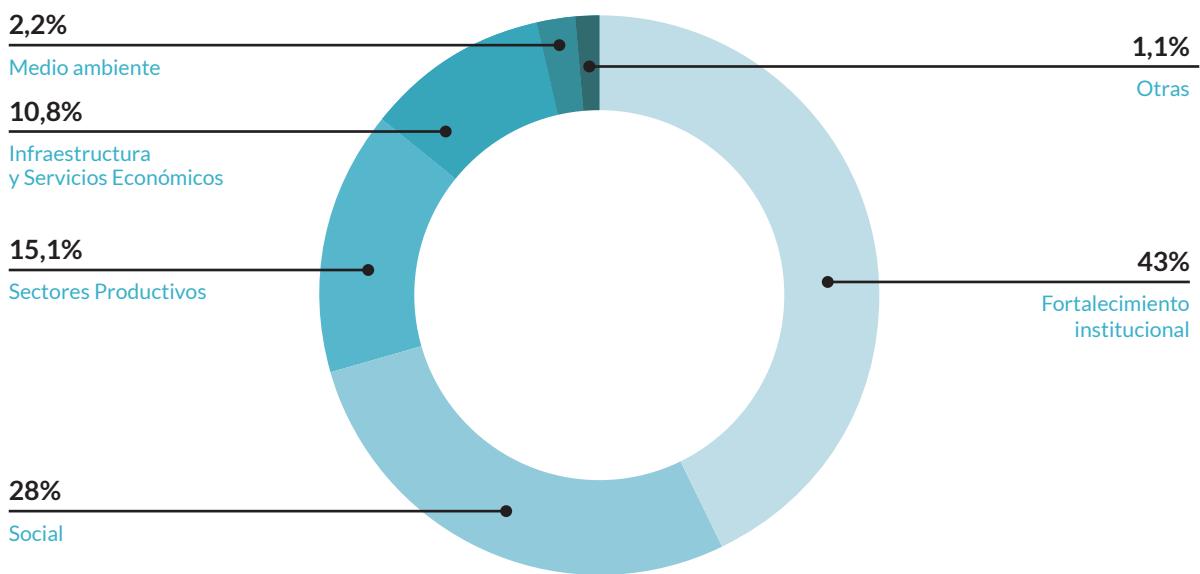
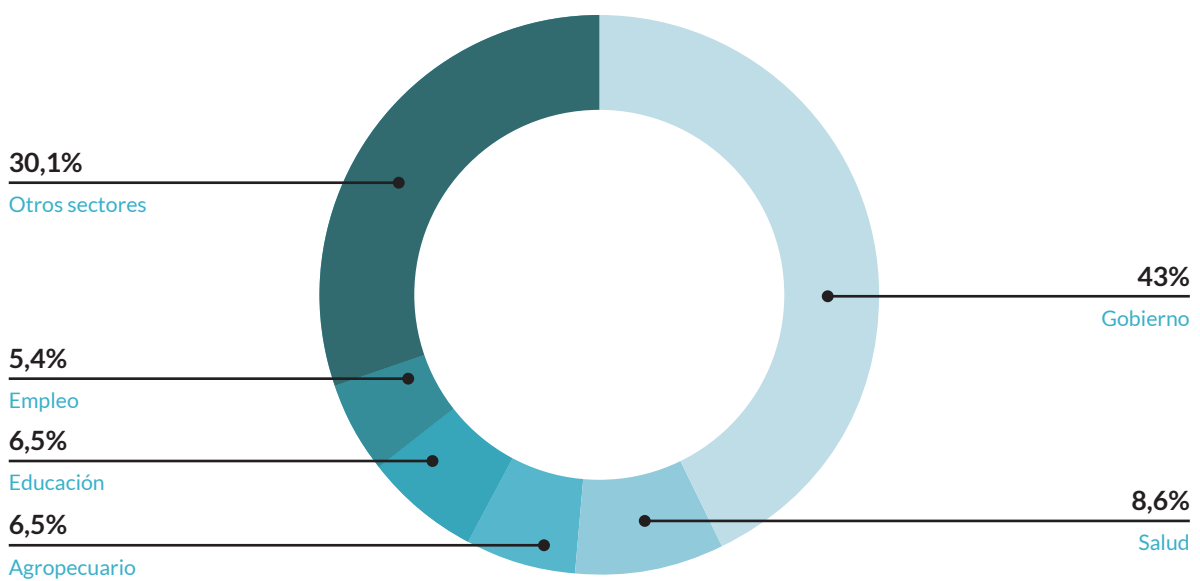


Gráfico A.III.1.B. Sectores de actividad



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

Disponibilidad de los datos de costes para los proyectos y acciones de CSS Triangular

TABLA A.III.4

Como porcentaje sobre el total de proyectos/acciones

Disponibilidad costes	2014		Totales	
	Presupuestado	Ejecutado	Presupuestado	Ejecutado
Total iniciativa				
Proyectos	8,9%	3,3%	13,3%	3,3%
Acciones	8,6%	5,4%	8,6%	4,3%
Asumidos por el Primer Oferente				
Proyectos	22,2%	21,1%	13,3%	5,6%
Acciones	7,5%	4,3%	5,4%	4,3%
Asumidos por el Segundo Oferente				
Proyectos	25,6%	24,4%	21,1%	11,1%
Acciones	39,8%	41,9%	12,9%	14,0%
Asumidos por el Receptor				
Proyectos	8,9%	4,4%	3,3%	4,4%
Acciones	19,4%	19,4%	6,5%	8,6%

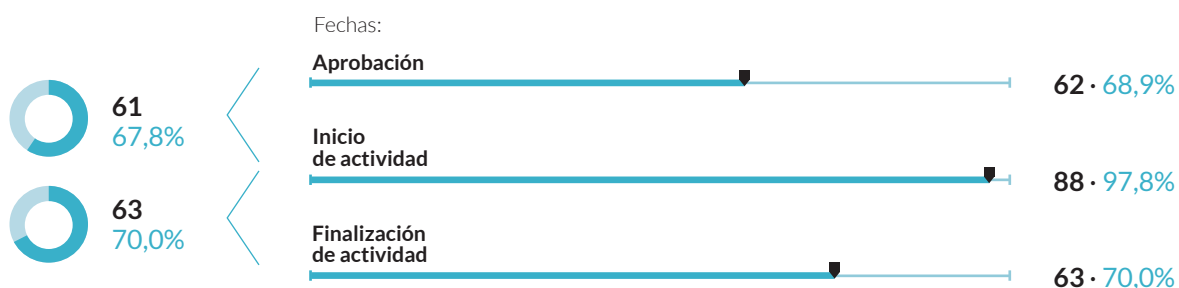
Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

Información disponible sobre las fechas

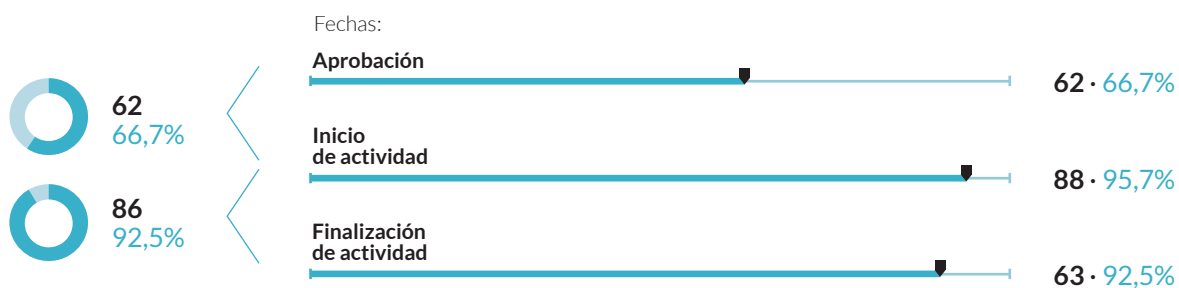
ESQUEMA A.III.1

Proyectos y acciones, en unidades y como porcentaje del total

A.III.1.A Proyectos



A.III.1.B. Acciones



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación